



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 1 月 25 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：提升老年助餐服务水平实施意见有望出台，四年内本市老年助餐点将翻番	4
辽宁：发布《辽宁省养老服务标准体系建设指南》	5
山东：高密市召开老干部情况通报会	6
江苏：常州立体化推进养老服务业发展	6
江西：宜丰县召开座谈会商讨防患养老机构安全等问题	7
广西：东盟经开区智慧养老服务平台投运	7
黑龙江：新增养老床位 1.5 万张！明确民政工作任务件件关乎民生	8
老年人有福啦！河南今年将新建 1000 个社区老年人日间照料中心	8
“1+N”打通养老服务“最后一公里”	9
“一助一”互助服务破解海安农村居家养老难	10
【总书记的牵挂：一枝一叶总关情】深怀爱老之情笃行为老之事	12
养老类型	12
在养老院过春节“保姆荒”催热养老院“短期照护”	12
安徽：改革推动合肥养老服务创新发展，让老人都能吃上“热乎饭”	14
养老产业	15
转型 2.0 进行时中国太保大力布局养老产业	15
养老机构入门管理改为过程管理，中国的养老消费是时候起来了么？	16
养老访谈	18
环首都地区将承接北京 50 万人养老	18
智慧养老	19
浙江：杭州获评国家智慧健康养老示范基地	19
老年大学	20
扩建老年大学，让“夕阳”更红更暖	20
健康管理	20
长寿有些小秘诀：多喝水、勤洗手、跳跳舞、常交友	20
养老地产	21
理想丰满、现实骨感，养老地产为何不被“买单”？	21
养老金融	23
董克用教授在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上作课题成果介绍	23
社会保障	28
南方养老金支援北方？农村养老谁来支援？	28
甘肃：兰州灵活就业人员可参加企业职工基本养老保险	29
人社部：已有 17 省区市委托投资基本养老金 8580 亿	29
2018 年中国养老、失业、工伤保险基金总收入 5.6 万亿元	29
降低社保费率还有哪些空间？增加养老金基金收入	30

国际交流	31
日媒：五成受访日本人愿意“干到老”	31
日媒：中国 2018 年人口出生率下降，老龄化或超日本	31
中民国控首创国际间养老合作——15 万荷兰老人将来中国康养	32
快乐生活	33
广东省 2019 年老年迎春联欢晚会在广州举行	33
山东：青州市老年书画研究会书画家载誉而归	34
老年说法	34
老年人买保健品被“套路”治病功效夸大	34
北京市召开 2019 年老年人维权分析会	37
规范保健品市场，还老年人一个纯净生活空间	37
政府购买服务	38
四川：成都市新都区新居工程建设投资有限公司新都区香城健康养老中心设施物 品采购项目公开招标公告	38
福建：厦门华沧-公开招标-2019-HCGK-SH40-长者照护之家—居家社区养老服务 照料中心运营项目的招标公告	39
青海：泽库县民政局居家养老服务购置采购项目公开招标公告	40
北京：西城区民政局养老机构公建民营项目公开招标公告	41
关于我们	42
联系我们	44

养老视点

上海：提升老年助餐服务水平实施意见有望出台，四年内本市老年助餐点将翻番

新年将至，浦东新区洋泾社区食堂年味渐浓，挂起了火红的灯笼。21 日 10 时 30 分，社区食堂开门，周边老人赶来吃午餐。“我天天来这里吃饭，品种多，味道好，今天有我最爱的菜饭。”85 岁的独居老人陆佩玲从家走过来大约要 10 分钟，她说，家门口有了社区食堂，就餐方便多了。

2019 年，“新增 200 个社区老年助餐点”被列入市政府实事项目。这是继 2008 年之后，本市再一次将社区老年助餐点建设列入市政府实事项目。“让老人不光吃得上，还要吃得香。”市民政局老龄工作处处长陈跃斌说。

助餐点成为老人家里“小厨房”

340 平方米的洋泾社区食堂在升级改造后，去年 1 月重新对社区居民开放，定位为“居民家里的小厨房”。这里每天提供中餐、晚餐服务，每天的菜品不少于 30 个品种。排队就餐的老人告诉记者，一顿饭平均十二三元，一荤两素，就能吃得挺好。不少老人中午就餐后，还会打包回去，晚上在家热一热。目前，洋泾社区食堂每天的堂吃量约 600 份，居家养老送餐量约 300 份。记者发现，改造后的社区食堂加宽了取餐区域的通道，加装了取餐通道沿线的固定扶手，还配备了一条无障碍通道。这里餐桌也是专门订制，桌腿设计在居中位置，防止老人绊倒。

11 时以后，位于玉田路的曲阳路街道综合为老服务中心助餐点的老人渐渐多了起来。这里为周边居民提供一日三餐，助餐点负责人告诉记者，他们考虑到行动不便老人的实际需求，还为辖区内孤老、低保低收入老人以及 90 岁以上高龄老人等提供上门送餐服务。

曲阳路街道 60 岁以上户籍老人占比 41% 以上，街道现有 4 个老年助餐点和一些日托助餐点。2008 年 2 月，曲阳路街道在玉田路 430 号建成了区内首个“老年食堂”，也是全市首批之一。这里的助餐点也叫“驿站食堂”，均采用政府投资、第三方运营模式。街道在餐单定价上有指导权，须比周边小餐厅价格便宜 10%—20% 左右。“驿站食堂是老人的食堂，更是老人的客堂。”这里除提供一日三餐外，闲时还作为公共活动空间，提供阅读、棋牌等休闲活动，配送保健养生等讲座沙龙和服务体验项目。

多举措扩大老年助餐服务供给

记者获悉，历时近一年深入基层的调研，市民政局、市财政局、市市场监管局已在抓紧拟制《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》，有望近日出台。

意见明确，未来 4 年，本市将进一步完善覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络。到 2022 年，全市助餐服务点数量，将在现有 800 余个的基础上实现翻番，即不少于 1600 个。助餐服务供给能力将在现有日均服务约 8 万人的基础上实现翻番，达到日均 16 万人，从而覆盖全市 65 岁以上户籍老年人口的 5%。

本市将出台数项具体举措，扩大老年助餐服务供给。今后将出现更多的社区长者食堂。社区长者食堂，是指集膳食加工配制、外送及集中用餐等功能为一体，供餐能力在每餐 150 客以上的助餐点，一般由政府举办和建设，可交由第三方专业机构运营。服务对象以老年人为主，可适当兼顾其他人群。各街镇都将建设 1—2 个社区长者食堂。

市民政局透露，为了扩大供给，也会支持社会餐饮企业开展助餐服务。各区和街镇可通过政府购买服务、合作共建等方式，利用公共餐饮单位和集体用餐配送单位的加工能力和网点提供助餐服务。

也可在有资质、有信誉、有爱心的公共餐饮单位服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。同时，支持符合条件的超市、便利店等商贸企业加盟老年助餐服务体系。

有关部门还明确支持各类社会力量参与送餐服务。目前，本市已有 8 个街镇通过政府购买服务等方式和饿了么等企业合作，利用其送餐网络为老年人送餐。同时，将继续依托和动员社区为老服务组织、物业公司、志愿者等各类人员开展送餐服务，为行动不便的老年人提供最后 100 米的送餐到家服务。

（来源：解放日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60626>

辽宁：发布《辽宁省养老服务标准体系建设指南》

2018 年 12 月，辽宁省民政厅、辽宁省市场监督管理局联合发布《辽宁省养老服务标准体系建设指南》（以下简称“指南”），提出了构建辽宁省养老服务标准体系的总体框架，为养老服务标准化工作提供了重要指引，推进养老服务质量持续提升。

“指南”以服务对象能力、养老服务形式、养老服务、养老服务管理作为构建因素，按照《服务业组织标准化工作指南》（GB/T24421-2009）系列标准要求，结合质量管理原理，提出由通用基础、服务保障、服务提供、服务评价 4 个子体系构成辽宁省养老服务标准体系。

结合辽宁省养老服务工作发展现状和目标要求，“指南”明确了医养结合、智慧养老、职业心理健康、风险管理四个发展方向。

为扎实推进全省养老服务标准体系建设工作，“指南”还提出了 3 项组织实施措施：推动建立协同工作机制、加快急需标准研制与实施、强化标准宣贯和协调推进。

最后，“指南”给出了养老服务标准体系的框架图和标准明细表，提出了今后 3-5 年急需制定的养老服务标准，推荐了辽宁省养老服务体系应采用的国家、行业、地方标准。2018 年 12 月，辽宁省民政厅、辽宁省市场监督管理局联合发布《辽宁省养老服务标准体系建设指南》（以下简称“指南”），提出了构建辽宁省养老服务标准体系的总体框架，为养老服务标准化工作提供了重要指引，推进养老服务质量持续提升。

“指南”以服务对象能力、养老服务形式、养老服务、养老服务管理作为构建因素，按照《服务业组织标准化工作指南》（GB/T24421-2009）系列标准要求，结合质量管理原理，提出由通用基础、服务保障、服务提供、服务评价 4 个子体系构成辽宁省养老服务标准体系。

结合辽宁省养老服务工作发展现状和目标要求，“指南”明确了医养结合、智慧养老、职业心理健康、风险管理四个发展方向。

为扎实推进全省养老服务标准体系建设工作，“指南”还提出了 3 项组织实施措施：推动建立协同工作机制、加快急需标准研制与实施、强化标准宣贯和协调推进。

最后，“指南”给出了养老服务标准体系的框架图和标准明细表，提出了今后 3-5 年急需制定的养老服务标准，推荐了辽宁省养老服务体系应采用的国家、行业、地方标准。（

（来源：辽宁省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60587>

山东：高密市召开老干部情况通报会

1 月 23 日，高密市在会议中心召开老干部情况通报会。市委书记杨建华向与会老干部通报全市 2018 年经济社会发展情况和 2019 年工作打算，并向老同志集体恭贺新年。

会议指出，过去的一年里，高密市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕建设富强和谐现代化中等城市目标定位，以“作风建设年”活动为统领，奋力践行新发展理念，加快实现新旧动能转换，统筹抓好“五位一体”和党的建设任务落实，各方面工作都取得新成绩、实现新进步，经济社会呈现出高质量发展的良好态势。成绩的取得，是上级党委、政府正确领导的结果，是市委、市政府团结带领全市上下求真务实、开拓创新的结果，也是各位老领导、老同志热情关心、大力支持的结果。长期以来，广大老干部、老同志退而不休、永葆本色，以对党的深厚感情、对事业的无比忠诚，坚定支持市委、市政府工作，热忱关心全市改革发展大局，建言献策，奉献余热，高密各项工作所取得的每一份成绩、每一点进步，都饱含着老领导、老同志的心血和智慧，凝结着老领导、老同志的关爱和帮助。

会议强调，今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。市委、市政府认真研究确定了“一四六三”总体工作思路，即坚持“一个目标”、把握“四个原则”、突出“六个重点”、强化“三个保障”，坚持以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为引领，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，奋力推动经济社会高质量发展。希望老干部们一如既往地关心支持市委、市政府的工作，一如既往地关心支持全市经济社会发展，提出更多宝贵意见和建议，奉献更多宝贵经验和智慧，为加快建设富强和谐现代化中等城市作出新的更大贡献。

（来源：高密市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60605>

江苏：常州立体化推进养老服务业发展

“洗澡可以坐专门的椅子、楼道还装了扶手、轮椅有无障碍坡道。”我市去年开始推行家庭适老化改造，小区里的适老化改造也逐步推进，天宁区茶山街道富强新村 81 岁的王奶奶是受益者之一——独居 10 多年的她如今感到前所未有的方便，儿女也放心了许多。经过一年的工作推进，我市养老模式更加多元、养老发展更加均衡、医疗融合更加深入，这背后也凝聚着市政协委员的智慧。

委员持续关注养老问题。市政协十四届二次全会期间，市政协委员罗军等 23 人、彭伟中等 18 人及总工会界别提出的 3 个提案形成“加快社会养老服务体系建设的提案”提案专题，确定为市政协主席会议集体督办提案。

委员们建议，采取“居家养老+社区养老”模式，通过大力发展社区老年服务来弥补家庭保障功能的弱化，借助互联网、物联网、服务网的整合与搭建提供全方位社区服务，包括日常生活服务、医疗保健服务和精神生活服务；借鉴其他城市经验，多渠道筹资、多部门协调联动，研究建立长期护理保险制度；同时，合理布局养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等，推动养老机构的医疗服务能力实现全覆盖，医疗卫生资源向社区、家庭流动与延伸，加快推进医养融合发展，形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络。

市政协召开常委会议，就居家养老服务进行专题协商并提出对策建议，相关调研报告得到市委主要领导批示，要求积极落实委员们的建议。

去年，我市民政部门在新北区、天宁区、钟楼区近 900 户家庭进行了适老化改造。目前，全市共有养老机构 109 家，居家养老服务中心（站）城乡覆盖率实现 100%，日间照料中心 32 个、助餐点 447 个，我市还在全省率先出台《关于加快医养融合服务体系建设的实施意见》，首创的 12 条路径打通了医疗卫生资源和养老服务资源的体制机制壁垒。“虚拟养老院”覆盖全市，养老护理员持证上岗率

达 92%。养老服务产业快速发展，成功打造一家省级现代服务业集聚区，入选全国康复辅具产业综合创新试点。

（来源：常州市委宣传部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60600>

江西：宜丰县召开座谈会商讨防患养老机构安全等问题

为确保养老机构入住老人安全祥和欢度新春佳节，近日，江西宜丰县召开座谈会，针对检查、了解到的全县养老服务机构可能或存在的用火、用电、用气、食品安全以及各项安全制度落实等各类问题，进行会诊和找寻防患与化解的对策，该县委常委、常务副县长曾海出席并提出要求。

会议指出，完善养老服务体系，提高养老服务水平，让老年人老有所养、老有所乐，这是各级党委政府义不容辞的责任。各相关部门要高度重视我县养老机构的发展，要科学规划布局养老机构，在政策及资金方面予以扶持引导，推动全县养老产业健康快速发展。

会议强调，各地各单位一定要切实加强养老市场的规范管理，对符合开办条件，有发展潜质的民办养老机构，要鼓励其做大做强，提升水平；对开办条件较差，但有提升空间的民办养老机构，要督促业主加大投入，改造升级；对不具备开办条件的，要坚决依法予以取缔。民办养老机构也要提高责任意识，强化自身管理，抓好老年人日常用电及食品安全，防患意外，尤其是防患人员伤亡事故发生，决不能赚“昧心钱”。

会议明确，临近年关，县民政、县财政等相关部门要积极开展对部分养老机构入住老人以及高龄老人、特困老人、残疾老人等开展走访慰问活动，送去必备的御寒过冬物资，体现党委政府关心，让老年人度过一个安定祥和的春节。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60611>

广西：东盟经开区智慧养老服务平台投运

近日，南宁市智慧养老服务平台广西颐养自在通中心站点揭牌仪式在广西-东盟经开区华侨城社区举行。据悉，该平台建设项目为 2018 年政府为民办实事项目之一，涵盖养老服务监管平台、社区居家养老服务平台和养老机构管理信息化平台三大平台。

近年来，随着互联网+大健康养老服务的推进，发展智慧健康养老服务新业态，满足老年人不断增长的多样化需求。该平台凭借成熟的系统功能和运营大数据智能硬件等方面的优势，将集聚养老数据资源，实现社区服务中心与长者、子女、商家和上门人员的高效连接，助力社区养老服务。该项服务以家庭为核心，以社区为依托，以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化养老。

平台可实现线上智慧管理的服务方式和线下实际运营的居家养老服务相结合，涵盖居家老年人提供生活照料、家政服务、在线问诊、康复护理和精神慰藉等方面服务，为居家社区长者提供多层次、多样化、多功能的养老和生活服务。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60608>

黑龙江：新增养老床位 1.5 万张！明确民政工作任务件件关乎民生

记者从 24 日召开的 2019 年全省民政工作会议上获悉，今年，我省将继续充分发挥兜底保障作用。城乡低保标准按照不低于上年度城乡居民人均消费支出的 30% 调整；新增养老床位 1.5 万张，完成 30 个养老机构消防改造工作，推进全省农村敬老院整合改造和能力提升工程，推进农村留守老年人关爱服务，进一步完善养老服务业标准体系。同时，进一步加大养老产业招商力度，做实天鹅颐养经济走廊城市合作机制，探索建立养老产业发展基金和市场化养老产业集团。

我省将继续充分发挥兜底保障作用。特困集中供养标准按照不低于上年度城乡居民人均消费支出的 80% 确定，完善特困供养和临时救助政策。继续开展以“六精准”为载体的农村低保专项治理，并逐步向城市低保延伸。

此外，今年我省还将全面提升儿童福利保障水平、强化基层政权和社区治理工作。落实《儿童福利机构管理办法》，规范儿童福利机构管理，推进困境儿童分类保障，继续加强“合力监护、相伴成长”农村留守儿童关爱保护工作。围绕乡村振兴，探索推行“多村一社区”模式，健全居“两委”班子，发挥基层战斗堡垒作用。

会议明确要有效提升社会事务服务和残疾人福利水平，积极引导社会组织发挥作用。推进中心乡镇骨灰寄存设施建设、环保型火化设施更新改造、节地生态安葬和惠民殡葬，做好残疾两项补贴信息系统全省上线工作，切实增强特困残疾人福利性救助。发挥综合党委作用，以党建引领社会组织健康发展，从登记入口推进社会组织党建全覆盖。

我省今年还将加快发展慈善事业、社会工作和志愿服务，推动区划地名服务经济社会发展。促进慈善事业发展，完善慈善组织公开募捐、信息公开、投资活动等监管机制。完善社工人才评价机制，加大社工岗位设置力度，完善志愿服务记录与证明制度，加强志愿服务信息化建设，推进志愿服务立法工作。全面增强区划工作的科学性、规范性，认真宣传贯彻新《行政区划管理条例》，调研起草我省行政区划管理办法，健全完善审核审批程序，出台我省设镇、设街道办事处标准。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60592>

老年人有福啦！河南今年将新建 1000 个社区老年人日间照料中心

2019 年，全省要新建 1000 个城市社区老年人日间照料中心，新建 1000 个一有七中心规范化社区，进一步补上社区服务功能不足的短板……1 月 25 日，2019 年全省民政工作会议召开，记者从会上获悉，新时代民政工作将抓好强化脱贫攻坚兜底保障、健全养老服务体系等主业主责，坚持提标扩面、提质增效、融合共治、强基固本工作主线，充分发挥保障和改善民生的重要职责作用，以高质量党建推动民政事业高质量发展，以民政工作的出浓彩推动中原更加出彩，谱写新时代民政事业更加出彩的民生画卷。

亮点一：提升保障水平，标准实现新提高

从 1 月 1 日起，将城乡低保对象月人均财政补助水平由不低于 262 元、154 元提高到不低于 274 元、166 元，特困人员基本生活供养标准按照不低于当地低保标准的 1.3 倍挂钩提高。将社会散居孤儿从原来的每人每月 700 元提高 800 元，机构养育儿童从每人每月 1100 元提高到 1200 元，首次将保障范围扩展到超过 18 岁的成年在校学生，全省 2 万余名孤儿直接受益。

亮点二：聚焦主业主责，明确职能新定位

新时代民政部门的主责聚焦于三最一专。最底线的民生保障，就是要保障好低收入贫困群众、孤儿弃婴、生活困难残疾人和重度残疾人、流浪乞讨人员等特殊困难群体的衣食冷暖，对留守儿童、困境儿童、留守老年人、家庭暴力受害人等群体给予必要的关爱或监护，推动慈善事业发展。最基本的社会服务，就是要做好养老服务、婚姻登记服务、殡葬管理服务等工作；最基础的社会治理，就是要指导城乡社区治理体系和治理能力建设、提出加强和改进城乡基层政权建设的建议、推动基层民主政治建设，登记管理和监督检查社会组织，推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。最悠久的专项行政管理，就是做好行政区划、地名管理、行政区域界线管理等工作。

亮点三：落实高龄津贴，制度实现新突破

全面贯彻落实《河南省老年人权益保障条例》，我省将实施 80 岁以上老人高龄津贴制度，高龄津贴制度拟对 80-89 岁、90-99 岁和 100 岁以上老年人分别按照每人每月不低于 50 元、100 元和 300 元的标准发放高龄津贴，具体标准由当地政府制定，将惠及全省 160 多万高龄老年人。

亮点四：夯实基层基础，使基础得到新加强

去年，我省在高标准完成 500 个城市社区老年人日间照料中心、500 个规范化社区、2000 个儿童之家建设任务的基础上，把今年作为基层基础工作深化年，持续夯实基层基础。今年全省要新建 1000 个城市社区老年人日间照料中心，新建 1000 个一有七中心规范化社区，分期分批新建、改扩建敬老院，积极实施敬老院安全、清洁、温暖、文化、康复五大工程，彻底改变敬老院面貌，通过补短板、夯基础，进一步提升基层民政工作水平，推动民政事业高质量发展。

（来源：大河客户端）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60624>

“1+N”打通养老服务“最后一公里”

养老是个大课题，尤其是农村养老存在诸多难题，譬如养老基础配套设施不健全，农村老人缺乏可靠的经济来源、生活得不到悉心照料等。近年来，安州区以农村老年人养老服务需求为导向，不断提升全区农村老年人的养老服务水平，积极探索农村养老服务体系，形成了区域性养老服务中心“1+N”模式，有效地整合资源，满足了老年人多元化、便捷性的养老服务需求，实现共建共管、资源共享，切实增强了老年朋友的幸福感和获得感。

现场：桑榆晚景无限好

数九寒天，走进河清镇养老服务中心，院落整洁，窗明几亮，暖意浓浓，被褥叠得整整齐齐，生活用品摆放得错落有致。娱乐室内，老人们三个一群五个一伙，饶有兴致地打着牌、下着棋，还有的老人在屋内看电视。

午餐时间到了，荤素搭配、营养均衡，饭后散散步、聊聊天……虽是寒冬，但中心的老人们每天的生活怡然自得。

“我们建立了试点片区 60 岁以上老人信息数据库，收集整理基本信息，进行数据分析，为开展养老服务提供数据支撑。同时，建设视频监控系统，实现对区域内 3 个养老机构、57 个养老服务站、点视频信息的调看、存储和查询。”河清镇民政办主任杨文德告诉记者，中心还通过先进的呼叫系统、信

息管理系统和周密的线下保障系统，实现老人在紧急状态下的紧急抢救和日常安全探视服务。

河清养老服务中心是安州区积极探索构建“1+N”农村养老服务新模式的成功典范。如今，河清区域养老服务中心的面积从 2007 年的 500 平方米到现在的 6000 平方米，增加了 12 倍；入住老人由原来的 14 人到现在的 120 多人，增加了近 10 倍。

省民政厅和市民政局以河清镇为试点，辐射永河镇、迎新乡，建起“区域养老服务中心”，形成以河清养老服务中心为中心，永河、迎新敬老院为分中心，村为站、组为点的养老服务体系，成为全省民政部门学习和推广的榜样。

声音“我们都愿意在这里养老”

一副老花镜、一本书、一册摘录、一个书夹、一支笔，便是 80 岁的崔定松大爷一天最爱的消遣。每天早晨 5、6 点起床，刷牙洗脸后，做个起床操，舒展筋骨，阅览书籍、摘录笔记；午后跟大伙儿在一起聊天、看电视；晚上还有唱歌、讲故事等集体活动，生活悠闲自在。崔老酷爱书法，书画室里有不少书法作品都是出自他之手。

崔老爱写字，而 75 岁的陈加荣老人则是位音乐“发烧友”。“这里很好，交到了很多志趣相投的朋友，还可以一起唱歌。”陈老说着便哼起了歌。“我们在这儿生活很好，都愿意在这养老。有吃有喝，很多老人在一起聊天，感觉不孤独，天天过得有滋有味，儿女在外打工也放心。”崔老乐呵呵地说，他已经入住十余年了。“遇上这么好的政策，真是件幸事！”“养老服务中心的工作人员比亲人还亲！”“如今我生活有人照顾、吃饭有人操心，真是打心底感谢党和政府！”……面对中心贴心服务，许多老人发出由衷感叹。

新闻链接

有句诗道：莫道桑榆晚，为霞红满天。老人们一个个精神矍铄，透着发自内心的幸福劲儿，其背后反映出安州区养老工作真抓实干、准确务实的日常积累。

近年来，安州区按“以点代面、试点先行，重点突破，整体推进”的思路，形成了全区上下齐抓共管、协同推进的工作机制，依托现有资源、人才建立服务队伍，确保工作推进和服务落实，初步摸索出具有安州特色的“1+N”农村养老服务体系建设新模式。确定河清区域为试点单位，在区域性养老服务中心下设了 30 个村级养老服务站、27 个组级养老服务点，形成三级农村养老服务网络。整合资金 500 余万元，村级活动阵地 27 个，服务队伍 95 个，有序推进试点工作。

（来源：绵阳日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60609>

“一助一”互助服务破解海安农村居家养老难

近年来，农村老人养老难题日益突出，由于农村老人普遍存在故土难离的思想，居住分散，困难空巢老人的日常监护和管理责任亟待解决，如何更好地发挥社区的服务功能，让困难空巢老人真正做到老有所依，提高他们的生活质量，成为江苏省海安市居家养老服务工作的重中之重。

海安市民政局 2012 年出台了《加快推进居家养老服务中心（站）建设实施办法》，提出了“差别化扶助，一助一服务”的思路，按照“就近、就优”的原则，为农村老人配备服务人员。并连续多年将此项工作列为政府为民办实事工程，累计已支出 1000 余万元，至去年 12 月底，全市纳入服务对象 1200 余人，服务标准明确、服务制度完善，服务工作正常开展。

解决两大难题，探索新型养老模式

谈及为什么出台这个文件，海安市民政局副局长于俊卿说：“自2010年起，我市开始以村（居）公共服务中心为平台，建立村（居）居家养老服务站，开展居家养老服务。但在实施过程中，我们发现，集中的居家养老服务站服务上存在着一些难以逾越的障碍。一是村（居）范围大，服务难覆盖。我市村（居）面积较广，范围较大，平均每村（居）达到5.2平方公里。村（居）居家养老服务站一般在村中心位置。对空巢老人来讲，能直接享受到集中服务的只能占小部分。而大部分人因为路较远、行动不便，而不能接受服务站服务。二是个体差异大，服务难到位。居家养老服务站一般提供就餐、娱乐、日间照料等服务内容，而事实上，空巢老人的年龄层次、身体状况、服务需求各不相同，每一个个体都存在特殊性，以集中服务的方式完全不能适应服务对象的个性差异，必须针对不同情况开展差别化服务，才能满足老人的不同需求。”

享受“一助一”居家养老政府购买服务人员为60周岁以上分散供养的城镇“三无”、农村五保、城乡低保、低收入家庭中的空巢、失能、失独、独居的老人。

2015年，针对部分被服务对象存在常年卧床、需要专人长期护理的实际情况，海安又提出了“分类保障”，将“一助一”服务对象的服务内容分成两类：一类为提供日常照料、保洁、代购物品、代缴费用、联系修理、陪同就医等基本服务，服务人员补贴标准仍维持为100元每人每月，另一类为需提供康复护理等特殊服务的，服务人员补贴标准提高到300元每人每月。

严格制定标准，强化培训和考核

今年87岁的吴万凤老人就是“一助一”居家养老服务受益人之一。老人家里虽然物品陈旧，但摆放干净整洁。现任村书记说：“以前都是老支书免费照顾，现在我们每个月给予老支书100元，一是对他们这种行为的嘉奖，另外也是鼓励帮扶行为的常态化和规范化。每天、每星期、每个月干什么我们都有规定，这样就能保障老人得到及时、长久的帮助。”

为了将此项工作落到实处，海安市民政局每年都组织镇、村居家养老服务中心（站）工作人员和服务人员进行专题培训，培训内容涵盖政策、业务、管理制度，以及“一助一”服务人员的职业技能和职业道德教育，重点是让他们知晓做什么、怎么做，不断提高居家养老服务从业人员的素质。

在做好培训工作的同时，民政局加大检查考核力度。要求：村（居）居家养老服务站每月巡查一次，重点检查服务对象是否按协议规定的要求提供服务，被服务对象对服务人员提供的服务是否满意等，巡查情况按月记载。区（镇）、街道每季度巡查一次，采取入户调查和满意度测评等方式，对村此项工作开展情况进行检查考评，巡查情况按季记载。市局每年组织1-2次对各区（镇）、村（居）进行抽查考评，主要检查开展居家养老服务工作是否到位，了解被服务对象是否满意，服务中心（站）工作人员督查、管理是否到位，对居家养老服务开展情况是否做好记载，考核结果作为服务中心（站）和提供服务人员补贴和奖励的主要依据。

建立服务工作队，保证服务质量

制度的落实终究在于人。如何使老人们享受优质的服务，海安市民政局首先在“一助一”服务人员来源上下功夫，选取被服务对象的周围邻居中身体状况较好，且愿意为被服务对象提供服务的人员。同时加强为老服务志愿者队伍建设，经常组织开展居家养老、关爱空巢老人志愿服务活动，充分发挥志愿者队伍的优势，提供无偿、专业性的居家养老服务。

根据工作要求，海安市民政局统一制定并下发了居家养老服务中心（站）工作制度和工作职责，对政府购买服务工作流程进行明确。规定村（居）居家养老服务站必须与服务人员签订居家养老服务协议，协议中明确服务人员需为被服务对象提供的服务内容，即为老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、助耕助种等服务项目，同时明确服务时间、服务报酬及双方的责任。该协议经服务人员、村（居）居家养老服务站双方认可后签字生效。

（来源：中国社会报）

【总书记的牵挂：一枝一叶总关情】深怀爱老之情笃行为老之事

让银发老人们拥有幸福晚年，这一直是习近平总书记心底的牵挂。深怀爱老之情、笃行为老之事，总书记对国家老龄事业发展和养老体系建设提出的一系列重要论述和设计规划，正让越来越多的老年人感受到夕阳红的美好。

这里是上海，我国最早进入老龄化社会的超大城市。在老龄化程度最高的地方如何让老人们“老有所养”，不仅是众多家庭关切的“家事”，也是总书记挂心的“国之大事”。

2018 年 11 月 6 日，习近平总书记来到上海老龄化程度最高的虹口区考察，这里 60 岁及以上老年人户籍人口的比例近达 40%。在“市民驿站”嘉兴路街道第一分站，总书记走到老人身边谈生活、拉家常。

总书记在考察中指出，要把党和国家关于养老的政策落实到位，惠及更多老年人。如今，上海市虹口区已发布提升养老服务的三年行动计划，预计到 2021 年底，老年人日托站将增加到 60 个，为老助餐点增加到 100 个，养老管家队伍的人数将达到 500 人。

大城市养老已经先行一步，“未富先老”的地区也根据自己的特点想办法完善养老服务。2013 年 2 月 4 日，习近平总书记来到兰州市城关区“虚拟养老院”的养老餐厅考察，他不仅亲手给老人端上了热气腾腾的饭菜，还鼓励大家说：“我看这个虚拟养老餐厅一点都不虚，有这么多老人。”五年多过去了，总书记对“虚拟养老院”的肯定和鼓励也激励着餐厅的经营者、残疾人企业家傅连鸿下定决心投身养老产业，帮助更多老年人安享晚年。

近年来，傅连鸿积极筹措资金，在搬迁扩建虚拟养老餐厅的基础上，又打造了老年人托养中心和日间照料中心。在这里，老人可以享受到集餐饮服务、文化娱乐、托养服务、医养保健、日间照料于一体的配套服务。

不仅傅连鸿的养老餐厅内容越来越丰富，兰州市城关区“虚拟养老院”也迎来了全新的发展：家政服务项目大大拓展，加盟企业超过 120 家，注册老人人数也由 2013 年的 65000 人增加到了如今的 120000 人。在这一体系中，政府主导企业购买公共服务，面向不同类型的老年群体提供定制化、高质量分类养老服务。依托“虚拟养老院”这一平台，老人能享受到各种服务百余项，涵盖了衣食住行的方方面面。

利用互联网技术整合社会养老资源，已经让越来越多的老人在家里居家养老成为现实。目前，民政部、财政部已在全国开展 90 个居家养老试点，全国共有社区互助型养老服务设施 8.3 万个。

（来源：央视网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60602>

养老类型

在养老院过春节“保姆荒”催热养老院“短期照护”

小旭的奶奶患有阿尔茨海默症，不仅记忆力变差，而且脾气也变得更暴躁，经常无缘无故骂人，平日里保姆和小旭妈妈两个人一起照顾都显得力不从心，春节将近，保姆要回家过年，这可把小旭一家人愁坏了。记者了解到，年关将至，像小旭一家这样发愁的不在少数。春节“保姆荒”正催生出一

个老年人的短期照护市场，不少养老机构争相推出相关服务，以满足市场需求。

短期照护缓解春节假期“保姆荒”

全国老龄办最新统计显示，截至2017年年底，我国60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口17.3%。随着年龄增长，失智发病率也会快速上升，在80岁以上老人中，患病率可超过25%。另一个数字则显示，中国近1000万失智老人中，绝大部分仍以居家照护为主，只有不到1%的失智老人入住养老机构获得专业照护。

而随着春节临近，北上广深等大城市的家政服务人员逐渐返乡，失智老人的居家照护也出现“保姆荒”。有数据显示，北京部分家政公司近四成员工返乡过年，一些平台的家政人员返乡比例甚至达到九成。面对一年一度的“保姆荒”，各地家庭对保姆的需求却有增不减，尤其是家有失能、半失能或失智老人的家庭，更急需专人护理服务。

小旭一家最终找到位于广州萝岗的泰康之家·粤园护理公寓，解决了燃眉之急。“粤园推出的短期照护服务中，有专门针对失智长者打造的照护体系，跨学科照护团队按照国际失智分期护理的概念，制定失智分级照护计划，对失智长者提供医疗、护理、文娱、康复、营养等全方位的跨学科照护服务，最大化地提升失智长者和家人的生活品质。”粤园相关负责人告诉记者。

据介绍，针对“保姆荒”的难题，泰康之家目前已开始运营的燕园、申园、粤园、蜀园均在春节前后为市民提供短期照护服务。

“推出这项服务后，我们每天都能接到大量的咨询电话。”泰康之家护理公寓的负责人介绍，养老机构的优势就在于专业的人做专业的事，春节假期对许多家庭来说是一个休息的时间，但如果保姆不在，护工不在，一家人照顾一个老人，特别是失能或者失智的老人非常困难，不但有可能达不到护理的效果，甚至有可能帮了倒忙。而养老机构在春节期间推出短住服务，则刚好能够为需要照护的老人一站解决住、吃、穿、医护及精神需求。

据介绍，泰康护理公寓分为协助生活区、专业护理区、记忆照护区，老人根据评估分区入住，饮食上则针对老人身体情况个性化定制，以满足老人的需求。泰康之家养老社区的负责人表示，目前各地社区已经制定了周密完善的排班值勤表。护理团队安排人员24小时值班，康复医院的医生和护士也将随时待命，并提前与三甲医院签订了“绿色通道”协议。春节期间，如有危重情况发生，能确保抢救老人的生命通道时刻畅通。

社区嵌入式养老提供上门护理

推出春节短期照护的养老机构不在少数。位于番禺的百悦百泰城市颐养中心，正式营业半年多，目前有90多位老人入住。中心有关负责人告诉记者，因为家人外出旅游、保姆回家等原因，不少老人会选择在春节时入住养老院，“我们今年大概有四分之一的老人春节回家过年，同时也接纳了一部分老年居民在节日期间短期入住。”这位负责人说，春节短期照护长则一个月，短则七天。

而对于社区嵌入式养老机构来说，短期照护包括上门护理服务，市场需求更为强烈。美好家园养老集团有关负责人告诉记者，目前旗下东湖西孝慈轩、中山七孝慈轩都为附近社区居民提供短期照护。“我们称之为‘喘息服务’，老人短期入住养老院，或护理人员上门服务老人，可以让家人得到喘息时间。”

这位负责人介绍，目前美好家园广州两所运营的养老机构中，申请喘息服务的以一个月居家建床、联系聘请护理员上门提供服务的居多，主要是为了应对春节期间“保姆荒”。东湖西孝慈轩去年为3名长者提供了喘息服务，今年由于满床，无法提供短期入住，但仍有不少家属前来咨询相关服务。中山七孝慈轩春节喘息服务已接到七八单申请，主要以上门服务居多，包括助餐、助浴、助医、晚间照料、康复护理等项目。“我们的收费按照护理级别划分，每天12小时月收费在6000-8000元，春节期间稍有涨价。”这位负责人介绍。

“孝慈轩的护理员春节期间基本坚守岗位，如常24小时轮班。护理员上门服务，涉及到路途、客户家中可能发生的意外，公司都会为他们购买意外保险。同时，社区养老服务中心也履行政府资助对象的生活照料服务，以美好家园素社街道居家养老综合服务平台为例，有37名政府资助老人，分别由

7 名居家护理员进行上门服务，主要涉及助洁、助购、陪伴就医等服务项目。在春节期间，护理员以电话问候、微信视频等方式继续为老人提供服务跟进，如遇老人有特殊情况发生，护理员将即时前往老人家中提供援助及服务。”

面对市场刚需，其他养老机构也在跃跃欲试。泰成逸园养老院有关工作人员也告诉记者，正在制定方案考虑推出春节短期照护服务。

业内人士认为，随着中国加速进入老龄化社会，护理人员短缺会是长期存在的矛盾，而春节等传统假期这一矛盾更为突出，养老机构推出相关服务，可以有效缓解保姆荒，为老年人提供专业护理服务。而随着养老观念的转变，目前对于“过年回家”的定义越来越包容，在养老院过年也会逐渐被社会所接受。

（来源：南方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60594>

安徽：改革推动合肥养老服务创新发展，让老人都能吃上“热乎饭”

围绕改革，制定出台“1+9”政策支撑体系；建成养老助餐服务机构 211 家，城市社区覆盖率达到 65%；养老工作标准化建设，首次入围国家级标准化试点项目；建设全省首个社区嵌入式智慧养老机构；启动全省首批老年人家庭适老化改造和智慧化服务……

2018 年，合肥以改革试点为动力，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务供给，多层次多样化的养老服务体系进一步得到完善。

改革动力：推动养老服务创新发展

过去的一年，合肥着力发挥改革试点的动力，推动养老服务体系创新发展。

围绕改革，合肥市制定出台了“1+9”政策支撑体系。市政府出台《合肥市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》，市民政局单独或联合相关市直部门出台《关于推进合肥市居家和社区养老“助餐工程”建设的指导意见》、《关于开展农村互助养老示范点建设和服务的通知》等 9 个配套文件。

同时，全面实施七项重点任务。2018 年，合肥市开展了全市老年人基本信息普查；建立了基本养老服务清单制度、空巢孤寡老年人走访探视制度；探索建立农村互助式养老示范点；实施助餐工程、老年人家庭智慧化改造工程、老年人家庭适老化改造工程，全市老年人获得感和幸福感明显增强。

2018 年年底，民政部、财政部通报第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区绩效考核结果，合肥市被评为优秀，位列全国第四。

“助餐工程”：让老人都能吃上“热乎饭”

由于身体年迈，子女工作忙碌，每到饭点，许多老人都是简单“应付”了事。为了让广大老人都能吃上一口热乎饭，2018 年，合肥市着力实施全市居家和社区养老“助餐工程”。

2018 年 6 月，市民政局印发《合肥市居家养老服务“助餐工程”三年行动计划实施方案》，计划到 2020 年底，在全市基本形成“城区 15 分钟、县城区 20 分钟”老年人助餐服务网络，实现街道、社区和住宅小区全覆盖，保障有需求的老年人都能享受到助餐服务。

同时，市民政局会同市食药监局出台《关于推进合肥市居家和社区养老“助餐工程”建设的指导意见》，确保“助餐工程”规范有序推进。

据统计，至 2018 年底，全市已建成养老助餐服务机构(中央厨房、社区老年食堂和社区助餐点)211 家，区、开发区城市社区助餐服务覆盖率达到 65%，大大缓解了老年人吃饭难问题。

智慧试点：建设首个社区嵌入式智慧养老机构

过去的一年，合肥积极打造了一批智慧养老示范工程。随着试点工作的不断推进，越来越多的合肥老人享受到了智慧养老服务的福利。

建设全省首个社区嵌入式智慧养老机构，采取省民政厅、合肥市政府、科大讯飞三方合作的模式，以静安养亲苑为试点机构，探索实施了“1+3+5+N”的智慧架构建设体系，即：一个大数据中心、三大智慧管理系统、五大智慧服务体系、N 个外延居家和社区拓展服务。该试点得到了国家工信部、民政部和专家的充分肯定。

2018 年底，省民政厅、省财政厅等单位公布了安徽省第一批智慧养老建设试点示范工程项目，全省入选的 8 个机构中，合肥市 4 家养老服务机构位列其中。

2018 年 12 月，工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会公布全国第二批智慧健康养老应用试点示范名单，合肥市 3 家单位入选。

2018 年，合肥还启动了全省首批老年人家庭适老化改造和智慧化服务，以失能、空巢、高龄等老年人家庭为服务对象，提升老年人居家生活品质。目前各区(市)正在组织实施中。

多维发力：多层次养老服务体系不断完善

过去的一年，合肥的养老服务体系不断健全，在居家和社区养老服务、养老服务设施建设、标准化建设、服务人才培养等方面，均取得了显著的成绩。

推进居家养老服务三级中心建设，全市已建成县(区)级居家养老服务指导中心 8 家、街道(乡镇)养老服务指导中心 46 家、城市社区养老服务站 265 家，覆盖率分别为 66.7%、32.8%、48.7%。

落实《合肥市新建住宅小区居家养老服务用房和设施的建设、移交与管理办法》，实行新建住宅小区标配养老服务用房。2018 年，全市社区养老服务用房配建面积达 32 万平方米。

发展农村居家和社区养老服务，从中央试点资金中安排 300 万元支持建设 15 个农村互助式养老示范点;各县(市)均已建设了一个农村互助式养老示范点。

加快推进特困人员供养服务机构转型升级为区域性养老服务中心，目前，全市已有 26 个农村敬老院等农村养老服务设施发展成为区域性养老服务中心。

建立居家养老巡视探访服务制度，重点为散居特困老年人、70 岁以上无子女的老年人、计划生育特殊家庭老年人等提供定期普访和重点巡访。

大力开展养老工作标准化建设，首次入围养老领域国家级标准化试点项目。2018 年底，在国家标准化管理委员会公布的 2018 年度国家级服务业标准化试点项目中，合肥市 2 个养老领域项目入选。

加快养老服务人才培养，在全省率先出台《合肥市养老护理岗位工作人员学费补偿和入职奖补试行办法》，并完成首次申请和审批工作。

(来源：合肥晚报)

养老产业

转型 2.0 进行时中国太保大力布局养老产业

随着人口结构面临老龄化趋势，养老问题正成为社会关注的焦点。而发展养老健康产业，正是保

险企业转型发展面临的新机遇。近日，中国太保养老投资有限公司总经理魏琳表示，在“转型 2.0”规划中，中国太保将细分养老市场，打造颐养、乐养、康养三大产品线，实现 55 岁至 80+ 岁的全龄覆盖。2018 年该公司已经实现城郊型国际颐养社区和度假型国际乐养社区的落地，2019 年将重点在城市型康养社区项目布局上取得突破。

据悉，根据“南北呼应、东西并进、全国连锁、全龄覆盖”发展策略，中国太保养老投资公司广泛筛选养老投资项目，集中力量推进项目落地，目前成都、大理两个项目已成功签约。其中，太保家园·成都国际颐养社区已于 2018 年 12 月 27 日开工建设，建成后预计养老社区可提供床位数约 2000 多个，将为独立生活、介助生活、专业护理（含记忆照料）三类长者提供高品质服务，项目一期预计将在 2021 年初建成并对外营业。太保家园·大理颐老院项目有望在 2019 年建成并对外营业。

此外，中国太保养老投资公司还在上海、杭州、武汉、海南、厦门等地积极推进项目落地，武汉项目有望在近期取得突破性进展。

魏琳还表示，2018 年中国太保养老投资公司携手驰名全球的养老康复专家法国欧葆庭成立太平洋欧葆庭养老企业运营管理有限公司，在充分利用太保在养老产业领域本土投资的优势的同时，更注重发挥欧葆庭在长者健康及个人护理领域的丰富专业经验和成熟的技术特长，通过进行本土化改造，致力打造一个中西合璧、国内一流的全方位养老产业运营管理平台，为中国家庭带来国际标准的养老照护服务，从而形成卓越的养老养生服务品牌。

未来，中国太保养老投资公司计划将从负债、资产和服务三方面全方位发力。在负债端，配合寿险公司开发更多的针对中老年人的保障型、储蓄型产品；在资产端，将快速投资布局一系列高起点规划、高标准设计的养老社区；在服务端，高位起步，直接对接欧洲最成熟的养老运营机构水准。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60591>

养老机构入门管理改为过程管理，中国的养老消费是时候起来了么？

2019 年新年伊始，国家民政部下发通知明确，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，今后申办养老机构只需依法登记和备案，主管部门要做的是加强养老机构事中事后监管。

而根据去年 9 月中共中央、国务院发布的《关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》，“健康养老家政消费”国家期望重点提振的消费领域之一。

从准入管理到过程管理，这个变化对从业者意味着什么？中国的养老消费市场是时候起来了么？1 月 15 日到 18 日，在由上海市社会福利行业协会指导，上海国有资本运营研究院、上海养老产业研究中心主办的首届“养老服务运营管理高级研修班”上，上海养老产业研究中心首席专家殷志刚被频频问及这些问题。

“过程管理肯定是严格的”

“我认为中国的养老服务发展可以分为三个阶段，第一阶段的传统养老属于社会救助、社会优抚的范围；第二阶段，也就是目前阶段，养老服务属于社会服务和社会治理阶段，逐步形成了政府主导下的多元参与格局；接下来要谋划第三阶段，也就是养老作为社会福利和社会消费的阶段。”殷志刚说，第三阶段很快就要到来，它不仅将给从业者以积极预期，更将提升老年人的“美好生活”水平——而老年人的生活状态，是会直接影响到年轻人对未来的预期的。

国家和各地“全面放开养老服务市场”的决心，在过去几年已被反复重申。而此番降低申办养老机构门槛的动作，则被业界视作深化养老服务“放管服”改革、鼓励社会力量参与养老服务的实质性举措。

“取消许可之后，入门管理的要求放低了。文件还特别提到，各级民政部门不得再实施许可或者

以其他名目变相审批。但这并不意味着对养老机构的管理放松了，只是由入门管理变为过程管理，全过程的管理肯定是严格的。”殷志刚认为，政府的过程管理、养老机构的自我监管和媒体公众的社会监督，将在今后共同构建出新的管理体制。

养老是国家重点提振的消费领域

专家对养老作为“社会消费”的预判，与近期另一重要文件的论述吻合。2018年9月20日中共中央、国务院下发的《关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》（以下简称《意见》）中，“健康养老家政消费”成为期望提振的七大类消费之一，这是养老消费首次在如此高规格文件中得到系统论述。

《意见》提出，要健全以居家为基础、以社区为依托、机构充分发展、医养相结合的多层次养老服务体系，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

《意见》明确要求全面放开养老服务市场——进一步简化行政审批程序，推进养老服务机构申办“一站式”服务。鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。完善政府对养老服务机构运营补贴方式方法，由“补砖头”、“补床头”向“补人头”转变。大力发展老年护理和长期照护服务。

在有关“健全质量标准和信用体系，营造安全放心消费环境”一节，文件还表示，要在旅游、中医药、养老、家政、餐饮等重点领域遴选一批服务质量标杆单位，推动建设相关行业服务标准。

养老服务市场的体系架构、准入管理、存量改革方向在文件中都已涉及。完善促进消费体制机制，是为顺应居民消费提质转型升级新趋势。养老作为被点名的“重点领域”，自然也要回应如何“有效满足城乡居民多层次多样化消费需求”的问题。

消费驱动才能最终改变行业

“养老消费”的提出，发生在外部环境不确定因素增多、经济下行压力加大的局面下，从宏观经济面来看，是国家鼓励扩大内需、“增强消费对经济发展的基础性作用”的重要举措。而从中国养老行业的自身发展逻辑来看，对养老消费的鼓励和培育本身也到了提上日程的时候——当然，这个行业的开放、扩容、升级永远要建立在有效保障基本养老和健康服务的前提下。

“要说基本养老服务，我认为上海做得非常好，全国领先。要说养老产业，上海的发展总体是理性有序的。”殷志刚表示，接下来要思考如何按照产业发展规律，去释放社会活力，支持社会力量的参与。

多年来，养老行业普遍面临几个老生常谈的“无解难题”，比如“没人”，缺管理人才、缺护理人员、缺医护人员，参加本次高级研修班的养老院管理人员都一再谈到招工烦恼，殷志刚却觉得，这个行业的人才供给正在并且已经改善，这种改善恰恰正是人们的消费习惯和社会的消费预期所引导的。

“上海的养老行业创业者、管理者呈现三个‘密集’，年轻密集型，市面上‘90后’‘95后’的养老院长也有不少；知识密集型，大专及以上学历的人员正在增加；‘海归’密集型，管理层的海归尤其多。”他介绍，沪上养老护理员的平均收入比几年前已有明显提升，业务出色又勤劳肯干的一线养老护理员，月收可达万元左右，薪资待遇的提升会让更多的人愿意加入这一行。

殷志刚说：“不要指望一下子解决用人困境，也不要指望一夜间提高从业者薪资待遇。政府在创造各类条件鼓励行业发展，也出台了很多职业补贴、培训补贴政策，但起决定性作用的仍然是消费市场的驱动。”

（来源：文汇报）

养老访谈

环首都地区将承接北京 50 万人养老

“深化京冀医疗合作，真正让老百姓看得上病、看得起病、看得好病。”日前，河北省卫生健康委副主任江建明接受本报记者专访时表示，五年来，京冀医疗合作项目已超过 400 项，并且探索出一批典型案例。未来京冀两地还将围绕共建共享机制，在环京津地区高标准建设一批护理医院和康养基地，在协同养老中实现双赢。

医疗合作成为常态

记者：河北在医疗服务领域与京津地区相比存在一定的短板。请问，京冀医院之间存在哪些方面的合作？

江建明：随着京津冀协同发展的不断推动，三地打破了“一亩三分地”思维，区域间的医疗卫生合作已经成为常态。现阶段，京冀医院之间的合作主要体现在以下方面——

第一，服务保障非首都功能疏解。围绕廊坊北三县、河北雄安新区、张家口冬奥会赛区等重点区域，京冀相应启动实施了北京—燕达、北京—张家口、京津冀雄等多个医疗卫生合作项目。比如，围绕京张冬奥会医疗保障，京冀两地开展了张家口赛区冬奥定点医院的遴选工作，建立起河北四线血液保障层级的保障机制，联合对奥运村周边地区开展了病媒生物、土源线虫、食品安全风险和生活饮用水水质卫生监测等工作。

第二，深化医疗卫生合作。五年来，区域间的医疗卫生合作成为一种常态。从合作质量看，由单一医务人员流动向机构合作迈进，从专家坐诊、科室协作、人员进修，扩展到共建共管、整体托管、专科联盟等机构深度合作方式。从合作数量看，河北 400 多家二级以上医疗卫生机构与京津开展了合作，合作项目突破 500 个，其中与北京合作项目 400 余个，与天津合作项目约 100 个。

第三，医疗服务同质化。两地医学影像和检验结果实现互认。截至 2018 年年底，三地共有 296 家医疗机构实现临床检验结果互认，155 家医疗机构实现医学影像检查资料共享，检验结果和影像互认项目分别达到 33 项和 20 项。在这个过程中，河北医院的质控标准完全对标北京，这是对河北医院的高要求，提高了医院本身的诊疗水平。另外，结果互认也能够方便老百姓。患者可以拿着河北的检验结果去北京看病，避免了重复检查，节省了时间，降低了费用。下一步，我们计划建立检测结果数据库，让数据多跑腿，群众少跑腿。

第四，2018 年京津冀三地探索开展了部分高值医用耗材的联合采购。在这种方式下，我们进一步掌握了与医用耗材生产公司的谈判议价主动权，三地都能以较低廉的价格购买。根据测算，每年可为三地公立医院节约耗材采购费用超过 8 亿元。

就近就医降费省时

记者：刚才您提到京冀医疗卫生合作不断深化，探索出共建共管、整体托管、专科联盟等深度合作方式，出现了一批成功典型。医疗合作最终还是要让百姓受益，请您从百姓获得感角度介绍一下京冀医疗合作的成果？

江建明：深化京冀医疗合作，让两地百姓得实惠，归根结底就是，畅通就医渠道让百姓看得上病，降低诊疗费用让百姓看得起病，提升诊疗能力和水平让百姓看得好病。

在看得上病方面，以河北燕达医院为例，北京朝阳医院负责技术、人才队伍等软件建设，河北燕达医院负责基础设施、医学装备等硬件建设，属于共建共管形式。该院作为河北首家北京医保定点医院，在异地结算方面实现了政策突破。也就是说，北京市民在河北燕达医院就医，医保出院即报。特别是对于北京的老年人，在河北燕达医院就近就医更加方便快捷。目前，燕达医院与北京的合

作已由最初的朝阳医院拓展至天坛医院、北京中医院和首都儿研所附属医院，还加入了同仁眼科专科联盟。

在看得起病方面，以北京天坛医院张家口脑科中心为例，张家口市第一医院加入北京天坛医院神经系统疾病专科联盟，属于专科联盟形式。同样一例内窥镜玻切手术，在北京约 3 万多元，在张家口仅需 2 万多元；普通脑瘤手术，在北京约需 4 万元至 6 万元，在张家口仅需 2 万多元。诊疗费用低，张家口百姓能够就地看得起病，还吸引了山西、内蒙古等地的患者。该中心运行三年来，累计减少进京就诊 2.4 万余人次，相对于北京的收费水平，可以为百姓节省费用近 6 亿元。

在看得好病方面，以保定市儿童医院为例，北京市儿童医院对该院人财物全面托管，属于全面托管形式。2018 年保定市儿童医院成功救治首例非典型性溶血性尿毒综合症患儿，像这种情况如果发生在托管前，保定市所有的医疗机构都做不到。

对于河北百姓而言，家门口的医院也能有北京的大专家，大大提升了河北百姓的获得感。

协同养老实现双赢

记者：现在京冀医疗合作呈现哪些趋势？未来还将如何探索？

江建明：总的来看，医疗合作让京冀两地百姓都得到实惠，集中体现在“一多”和“一少”。

“一多”就是北京人就近到河北看病养老的人越来越多。以燕达国际健康城为例，已入住的 2000 位老人中 98% 以上为京籍老人，排队等待入住 1000 人，有意向登记的近 6000 人。承德鹰手营子矿区的承德市第六医院与北京航天中心医院合作，未来将解决 10 万人的养老问题。“一少”就是河北患者到北京看病的人数在持续减少。数据统计显示，河北患者占北京出院人数比重由 2013 年的 9.1% 下降到 2017 年的 7.9%，这也减轻了北京医疗机构的运行压力。

河北发挥空间优势与京津合作提升了自身发展能力，京津发挥业务优势在河北获得了更大发展空间。相关文件要求，在环首都区域建设一批高标准的护理医院和康养基地，这实际上就是要求河北逐渐承接北京的养老功能。

目前河北环首都 5 市，特别是与北京紧邻的 14 个县市正在谋划推进康养基地，每个基地规模在 1 万至 3 万人，那么未来总共将有 30 万至 50 万人到河北养老。环首都贫困带经过升级转型，改造成为与首都功能互补的健康养老区域，既推动了河北地方的发展，又让北京发展轻装上阵，最终有助于京津冀空间布局优化。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/526/aid/60585>

智慧养老

浙江：杭州获评国家智慧健康养老示范基地

本报讯近日，国家工业和信息化部、民政部、卫生健康委员会联合发文，确立杭州为全国“智慧健康养老示范基地”，江干区笕桥街道、拱墅区米市巷街道、西湖区北山街道 3 个街道同时被评为“智慧健康养老示范街道”。

杭州早在 2010 年就开展智慧养老“关爱手机”试点，2013 年全面实施“智慧养老”项目，率先将信息技术应用到居家养老服务中。2017 年，智慧养老进一步升级 2.0 版本，全面放开养老服务市场，鼓励线上线下企业联合体投标，全市统一招标服务商库，各区从中选择不少于两家落地服务，联动整合全市 800 余家线下服务实体加盟，可为老年人提供“线上+线下”的一揽子居家养老服务。

今后，杭州将进一步全方位升级，依托杭城数字经济先发优势，把互联网引入养老服务各个领域、环节，打通供需壁垒、链接更多资源、提升服务效能，打造智慧健康养老“杭州模式”。

（来源：钱江晚报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/60582>

老年大学

扩建老年人大学，让“夕阳”更红更暖

2019 年 1 月 18 日，山东省济南市老年人大学新生报名首日，现场吸引了数以千计的老人前来报名。由于招生名额有限，报名采取限定时间发号、先到先得、按号登记的方式，众多老人在发号前几个小时就前来排队，有些老人在零度以下的寒风中等待超过 5 个小时。（1 月 18 日《人民日报》）

时代在发展，社会在进步，然而，我国人口老龄化的速度也在不断加快。而对于很多老年人来说，他们子女大多都要为生计而外出工作，一年甚至几年才回一两次家。此时我们能够设想：中秋月圆之夜，城内车水马龙、灯火阑珊，而家中却是一灯一人待亲归的画面，何其孤独？

山东省济南市办老年人大学，这是对老年人一种最好的关爱。一方面，老人们可以充分利用这个平台，活到老，学到老，增益其所不能，提升自我修养，为社会建设发挥自己的余光；另一方面，在学校里，老人们可以认识到各种人，结交到各种朋友，相约对弈、打球、跑步或是分享一些趣事，大大丰富自身的业余生活，弥补子女不在身边的那一份缺失感与孤独感。

据报道，目前由于招生名额有限，报名不得不采取限定时间发号、先到先得、按号登记的方式。笔者认为，当地政府应加强对老年人大学的建设力度，扩大学校规模或是多建这类学校，并且学校应招取有爱心、有责任心的教学老师，要尽量让每一位需要关爱的老人得到关爱。

当然，作为子女，不能只顾着赚钱而忘记家中年迈的父母，“百善孝为先”不能只停留在嘴上，更重要的是付诸行动。常回家看看，听听父母的唠叨，帮父母洗洗碗、做做饭强过电话中对父母一句又一句的嘘寒问暖。“树欲静而风不止，子欲养而亲不待”。别等到父母百年之后离开了自己，才懂得父母的辛劳，才懂得陪伴是对父母最好的关爱。

（来源：红网）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/537/aid/60632>

健康管理

长寿有些小秘诀：多喝水、勤洗手、跳跳舞、常交友

要健康长寿其实并不难，关键得找对方式方法。近日，美国《读者文摘》网站总结了一些利于长寿的小秘诀。

做冥想。它不但能缓解压力，还能增加端粒长度，即长寿在细胞层面的标志。每天冥想 5~10 分

钟，效果也不错。此外，冥想还能激活抗病基因，减轻炎症。

多喝水。喝水能改善血液循环，促进营养物质流动和废物排出，使心脏、肝脏和肾脏在较小压力下正常运转。

到户外。适度的户外活动能降低血压，提升心理健康，改善记忆力，强健骨骼。

练力量。美国哈佛大学研究显示，每周至少参加2次力量训练的老人死亡风险降低46%。

勤洗手。这可能是实现长寿的最简单习惯。洗手是去除细菌、避免生病和防止向他人传播细菌的最佳方法之一。

跳跳舞。跳舞不仅有助于保持身体健康，还能增进心理健康。此外，舞蹈还能改善大脑的海马体功能，延缓认知功能衰退。

喝杯茶。茶具有抗癌和降低胆固醇的作用，能保护大脑免受自由基损伤，并强健骨骼。喝茶还能降低心血管疾病的死亡风险。

吃点辣。北京大学研究发现，吃辛辣食物能降低早亡风险。这可能是辣椒中的活性成分（辣椒素）对延长寿命发挥了作用。

常交友。孤独感与发病率和死亡率上升有关。更重要的是，一生中保持健康的社会关系能延长寿命。建议多给亲朋好友打电话，或登门拜访。

多微笑。英国伦敦大学研究发现，微笑通过触发内啡肽释放来降低血压、减轻压力、改善心脏健康和增强免疫力，所有这些都有益长寿。

（来源：人民网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/60607>

养老地产

理想丰满、现实骨感，养老地产为何不被“买单”？

如今，住宅市场的增长天花板让房企们愈发坚定多元化布局。而面对“银发经济”的巨大市场潜力，万科、龙湖、远洋、绿地、绿城等房地产商纷纷把触角伸向养老地产。但“蛋糕”不是那么容易就能吃到的，从去年的房企发展来看，他们对养老地产的布局更是有点“雷声大雨点小”的意思，那么这种现象背后暗藏着怎样的行业“暗疾”，养老地产未来是否还有出路？

“银发经济”吸引房企转型

近年来，随着中国社会老龄化程度的加剧，“银发”市场得以迅速扩张。其中，养老地产更是被地产商们称为“夕阳下的朝阳银发市场”。

据国家统计局公布的最新数据显示，2018年末中国大陆总人口（包括31个省、自治区、直辖市和中国人民解放军现役军人，不包括香港、澳门特别行政区和台湾省以及海外华侨人数）为139538万人。其中，从年龄构成看，60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%，其中65周岁及以上人口16658万人，占总人口的11.9%。值得注意的是，数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%。仅由此一项数据可见，我国人口老龄化带来的挑战不容小觑，不过，同时也蕴含着巨大的市场潜力。此外，根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到2030年有望达22.3万亿元，未来10-15年是养老产业快速发展的黄金年代。

在此背景下，《2017-2018中国产业园区市场研究报告》提到：“房地产行业告别高增长、高利润、快周转的‘黄金时代’，走进‘白银时代’，已成为行业共识。房地产企业纷纷谋求转型，寻求

多元化业务和赢利点，以应对市场新常态下的变化与挑战。”

而早在 2014 年，时任万科总裁郁亮也曾公开表示将中国地产的下一个十年称为“白银时代”，在他看来，遍地“黄金”时代已一去不再。和“黄金时代”不同，“白银时代”竞争更为激烈，“个位数的增长速度”将成为常态。

进入“白银时代”，房企也正逐渐告别开发商的单一角色，转型城市配套服务商，服务延伸至居住、购物、教育、医疗、养老等多个领域，力图建立起全生命服务产品体系。由此，老龄化社会产生的“银发经济”促使房企将养老地产视为多元化业务中的重要一环。

除了巨大的发展前景，国家也适时出台一系列养老政策来大力发展养老事业。最新的消息显示，在 2018 年的中央经济工作会议上，“四提养老”就引发了市场的广泛关注。

综合以上种种机遇，据媒体不完全统计，全国已有 80 家地产商进军养老地产领域，公开信息披露的养老地产项目达百余个。除万科、龙湖、远洋、绿地、绿城等众龙头房企踊跃入场外，一些中小房企也纷至沓来，成为养老地产领域中的重要构成。

“理想丰满现实骨感”

房企进军养老地产，可谓是具备了天时地利，但似乎缺了点“人和”。

作为新兴产业的养老社区，较高的费用可能会让人“望而却步”。据家住北京的王女士向中国商报记者表示：“去年曾有一个做地产的朋友向其推荐称，因他们这辈人马上面临子女赡养老人压力变大等现实因素，为了朋友们可以安度晚年，希望他的‘朋友圈’可以考虑住养老社区，不仅生活有保障，还能交到更多朋友，不会孤单。”基于这些想法，王女士表示，起初“圈子”里很多人都“响应”，觉得这个想法真不错。但没几天，“圈子”里便再也没人提起这件事了。“好是好，但是成本太高了，不仅先要拿出不少的钱，以后每年还要付房租和护理费等一系列费用，还是住不起。”

此外，据公开资料显示，2017 年 12 月 12 日，北京市民政局举办新闻发布会，正式发布了共有产权养老试点项目“恭和家园”已投入运营的消息。恭和家园是北京共有产权养老试点项目，实现了居家养老和机构养老的有效衔接，把居家养老镶嵌到了机构养老之中。而据媒体去年 10 月报道称，一位置业顾问曾表示，恭和家园项目一共有不到 300 套房子，截至去年 10 月已经卖出 80 多套。这也就意味着，自恭和家园投入运营后的十个月里，其所售房源占总房源仅不到三成。

据了解，恭和家园所售房屋均价为 5 万元/平方米，其中，购房者购买的是 95% 的产权，另外 5% 产权由开发商自己持有。除此之外，购房者每户每月需要缴纳 3000 元服务费，包括物业费、管家费等费用，如果在项目食堂吃饭，一日三餐费用为 55 元左右。值得注意的是，恭和家园位于北京东五环外，项目紧邻广渠路，彼时周边二手房价格普遍在 5 万元/平方米左右。

用户承担费用较高也让房企感觉发展养老地产只是“理想很丰满，现实很骨感”。对此，合硕机构首席分析师郭毅对中国商报记者表示，因当前中国老年人的消费观普遍还是相对较为保守和谨慎，而目前房企所推出的养老地产项目则消费较高。就目前来看，大多数老年人就算是选择机构养老，也会是选择相对成本比较低的一些场所。

因市场反馈“消极”，所以，在房企的多元化业务探索中，相比起长租公寓的蓬勃生长，养老地产的发展相对谨慎。从目前的情况来看，市场上多数房企虽然都在积极布局养老地产业务，但大多只是浅尝辄止，只有个别房企进行了大规模的布局，养老地产最终演变成为巨头之间的角逐游戏。

养老地产出路在何方

1 月 8 日，在上海举行的 2019 丁祖昱评楼市年度发布会上，易居企业集团 CEO 丁祖昱对 2019 年房地产市场做出十条预测，其中一条便是“看好物业管理行业，短期不看好养老地产行业。”

事实上，对于房企而言，当前，虽然众多房企纷纷抢滩打造养老产品线，但养老服务的投资回报率远低于传统房地产投资。养老地产的概念虽产生已久，却尚无明确的成功商业模式。

那么，对于房企而言，养老地产这块大“蛋糕”就吃不上了吗？

郭毅表示，事实上，我们现在不应该把 60 岁作为老年的一个标志，随着我们科技的进步、医疗技术的成熟，我们平均寿命在不断延长。如今，60 岁以上的一定年龄段内，对于现在意义的养老地产需

求度还没有那么高。所以对于房企而言，未来发展养老地产应该考虑到这一因素，房企们可以根据当下的“老年人”的身体状况以及其健康需求等发力。比如，从保持这类群体晚年生活一个健康愉悦的生活状态角度去设计一些产品和服务，可能更能贴近他们的需求。

易居研究院智库中心研究总监严跃进也对中国商报记者称，对于老龄化来说，目前会被认定为是“社会负担”的范畴，这个时候往往是用解决老龄化的问题来进行各类业务的。所以过去很多养老地产业务很刻意做养老地产，甚至地产项目刻意追求安静、养护、健康等概念，但是会发现市场并不认可。实际上老年人这两年很多需求和过去都不一样，只有只要把现代老年人的需求摸透，他们才愿意来消费此类老年地产项目和服务。

对于房企如何吃上“银发经济”这块蛋糕，严跃进建议继续在社区建设中搭建半独立半混居的服务。“比如一个小区有 10 栋楼，这个时候可以单纯设计一栋有较好的老年服务设施，而老年人平时社区生活也可以接触其他年龄的人群，这样反而小区入住比较踏实。另外也需要强调老年文化建设，研究老年人的心理和生理特征，不断创新服务等，这都是开发商需要做的。”

（来源：中国商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/60598>

养老金融

董克用教授在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上 作课题成果介绍

论坛秘书长、中国人民大学教授董克用主要从建立第三支柱个人养老金制度的必要性、建立中国特色第三支柱个人养老金制度的关键点以及对中国第三支柱个人养老金制度的展望三个方面对课题进行了介绍。同时，董克用秘书长提出，建议将我国第三支柱名称确定为“中国个人养老金（CIP）”，并重点对第三支柱养老金的覆盖人群、财税支持政策、公共服务平台进行了详细说明，同时还提出要通过多种措施充分调动各方积极性参与到个人养老金建设中，并加强养老金融教育。

以下是董克用教授在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上作课题成果介绍原文：

现在我就利用这个机会向各位与会领导和嘉宾，介绍一下我们研究课题的一些主要内容。大家手里已经拿到了课题报告，有些可能拿到的是简要的版本，因为报告太厚，非常抱歉，所以我们整理了简要版。现在我把课题的主要内容给大家做一个介绍，介绍的内容主要包括三个方面。第一，我们为什么要建立第三支柱个人养老金制度；第二，第三支柱的关键点；第三，展望下一步怎么走，将来是什么情况。现在我就这三个问题给大家介绍一下。

首先，回答第一个问题我们为什么要建。我们认为如果不回答这个问题，不讲清楚这个问题，可能对后边如何建，建多大都会有疑惑，所以，第一个问题必须回答，即必要性是什么。

那对于养老金制度来讲，会受到各个方面的因素的影响，但是有一点不可忽视的，就是人口年龄结构的影响。我们国家未来的人口年龄结构，会是一个什么样的。当然有各种各样的预测，但是我们选取了联合国的预测，这个预测每两年对世界各国的人口变化做一个预测。我们用了 2017 年联合国的预测，大家看这个图。这个图告诉我们什么呢，告诉我们三件事。按照这个预测，中国的总人口将会在 2030 年达到高峰，然后就走下坡路了。到本世纪末，2100 年中国总人口会在十亿多一点。

接着来看这个蓝柱，蓝柱代表 65 岁以上人口。国际上把 65 岁以上人口看到老年人，我们将来 60

岁可能还不会退休，应该会到65岁了。65岁以上的人口，大家看这特点是什么呢，特点是不断的提升。我们现在在哪里，接近2020。今后65岁以上人口数量持续上升，到2060年达到高峰，之后也会逐渐的往下走。这两个柱子总人口受很多因素影响，是不是2030年达到高峰，取决于新生儿。如果我们新生儿人数，婴儿数，如果像目前有些专家说的锐减的话，那意味着我们红柱子会在2030年之前到来。那对于蓝色65岁以上的人口这个高峰，恐怕是不会推迟到来。因为2060年65岁现在已经出生了，所以下面的蓝柱是比较有确定性的。红柱子有不确定性，但大趋势是没有问题。

更重要的是老龄化的程度，也就是说65岁以上人口在总人口中的比重，就是这条黑色的点化线。大家肯定知道我们国家在2000年已经进入了老龄化社会的，按国际标准65岁人口占7%就是老龄社会，我们现在是2020年会达到12%。之后，我们是以45度线的趋势，12%、17%、24%、26%、30%，一直达到30%，这是2060年。并且更重要的问题，它是不是一个高峰？从图中可以看出，它不是一个高峰，按照这个预测，将在2060年之后40年间，持续保持在30%高位上。也就是说，三个人里边中有一个人65岁以上。

那这样的人口年龄结构就对养老金制度有重大影响了。如果我们的老龄化也是一个高峰，那么到了一定时候就下去了，那人口结构会变得比较合理，这是一种情况。如果是这样一种老龄化高原的现象，它是一个高原，一直持续到本世纪末，这个预测没有再预测2150年是什么样的，只是说到2100年，没有说2200年人口的情况。那就是一个高原，持续40年是这样的高峰。

如果新生儿减少，最高峰的人口可能提前到来的话，意味着在老龄人数不变的情况下，这个陡坡会更陡，不是45度线，可能是50度线直线，这样下去很快就会达到30%，那这样的情况就更严峻了，不管怎么说，这样的人口结构会对养老金制度将会产生长远的影响。三个人里有一个人是65岁以上，大家想想还有22岁以下的，那时候可能全上大学了，不可能22岁以前工作的，还有多少劳动力呢？这个预测表明，将来会是一百个劳动力养60个65岁以上老人。

那好，我们回过头来看养老金制度。国际上目前养老金制度主要分为两类，一个是现收现付的养老金，就是工作的一代人缴费，支付给了退休的一代，即现收现付的模式。另外一种模式是基金积累，即退休的时候使用自己存的养老金。这两种模式是各有优缺点。现收现付有它的优点，它可以很快的建立，很快的普及，运作成本也不高，并且具有再分配功能，避免了资本市场中的各种风险。但是最大的缺点就是这样的制度无法应对老龄化危机。如果老龄化不是深度老龄化现收现付还可以应对，如果一百个劳动力去养60个退休人员，现收现付怎么现收现付，缴费得缴多高才能维持制度的运转，因此这样的制度就有问题了。

那么完全积累的好处在于它有激励作用，有利于发挥个人责任，并且如果运行好的话带来的收益也是不错的。但是，它要应对资本市场的各种风险，未来待遇是不确定的，运作费用相对来说是不低的。那这两种制度，国际上有没有非常有典型的呢？有。大家知道希腊就是现收现付，但是大家也知道，希腊遇到了很大的问题，我们有的学者讲，政府不会破产，但是他不知道希腊政府破产了，遇到很大的问题。完全积累有没有典型案例？有，智利。智利也遇到了问题，它是单一的完全积累，从1981年改革就遇到这样的问题，现在又回来再补第一支柱。

国际经验告诉我们，应对老龄化，完全的现收现付和完全的积累，都面临着巨大的挑战，都无法应对老龄化，特别是在深度老龄化的状态下。无法满足既要全覆盖，又要充足性，又要可持续，这是做不到的。因此，世界银行就提出来多支柱的概念，分别在1994年和2005年发布了报告。既然没有最好的，我们把不同的办法综合起来，一条腿的板凳不稳，三条腿的板凳才稳。三支柱最大的优势就是能够发挥政府、用人单位和个人三方积极性，三方责任共担，这样的话能够取不同制度的长处，避免不同制度的短处，这就是为什么国际上很多国家都在采取多支柱。包括最先推行养老保险的德国，德国学者去年也访问了我们，提出要和我们一块做研究。他们认为他们最大的问题就是一、二、三支柱做的太慢了，面对老龄化的发展速度制度建设有些缓慢了。所以，最先开始搞养老保险的国家也开始做这件事情了，那这个趋势就是很清楚了。

在刚才几位领导的发言中，我们也发现我们国家整体思路上，实际上可以看作和多支柱是一样的，虽然我们叫了层次，“多层次”这个说法是（OECD）的说法。我们现在给它起了一个命名，第一支柱的公共养老金，第二支柱职业养老金，第三支柱是个人养老金。大家看到我们已经有了很好的结构，我们公共养老金，有城镇职工基本养老保险，城乡居民基本养老保险。我们有第二支柱的职业养

老金，即企业年金、职业年金。我们有第三层次的试点，我们去年5月在上海、福建和苏州工业园区开始的个人税收递延商业养老金。

虽然我们已经具备了这样的框架，但是像金院长讲到的，这样的框架仍然存在一些问题。我们以美国、加拿大来比较。因为美国是比较追求市场化运作的，加拿大也有其自身的特点，我们把加拿大也列进来了。这张图告诉我们两个事情，一个事情是，作为中美这样两个大国，经济总量他们第一我们第二，作为人口我们第一美国第二。大家看一看它的一二三支柱，我们的公共养老金、职业养老金、个人养老金的比重和美国差距确实比较大。再看它的第二三支柱的养老金资产，二三支柱的确不是传统意义上的社会保障，它是一种养老金资产的概念。第一支柱是传统的社会保障，所以有再分配功能。二三支柱更多的是一种资产，养老金资产的汇集，为什么有养老金资产的汇集，也是因为老龄化的挑战。

大家可以看到，美国这样的结构，的确第一支柱是现收现付，不用存很多钱。从1937年开始就是全国统筹，统一缴费率，统一代理计算办法。1937年那时候没有计算机，没有网络，目标就是全覆盖，但是主要受益者是低收入群体。1974年，上个世纪70年代养老金制度改革法案通过，第三支柱慢慢地建立起来，第二支柱的第三支柱这两个加起来占了美国同期GDP的134%，如果再加上第一支柱，相当于140%。大家常听说，美国人民只消费不储蓄，中国人民只储蓄不消费，这个是错误的。这个数字告诉我们，美国通过养老制度为美国人民存了一大笔养老金。

回过头来看看我们，我们的第一支柱，说是部分积累，实际上目前慢慢的大家感觉越来越像是一个现收现付，我们存了5.02万亿人民币。我们的企业年金，从04年开始，现在是1.29万亿人民币。第三支柱税延养老保险作了统计，到去年年底签保单两万多件，如果就最高一千块钱来算的话也就两千万块钱。大家可以看到，二三支柱积累的资产相当于当年GDP的0.6%，和130%差距很大。另外，我们主要依靠第一支柱。现在所有退休人员最关心的是每年我的退休金增加多少，增加比例是多少，因为大家主要靠的是第一支柱。美国不是这样的。

举个例子。在美国第一支柱领取的年龄是65岁，但是我同学告诉我，先不拿第一支柱，先拿第二第三，为什么，因为晚领第一支柱养老金有优惠，他准备70岁再领。所以你看到这样的制度安排使他减轻了第一支柱养老金的压力。我们可能吗？我们不可能，所有老百姓的眼光都集中到第一支柱。可以看出我们的结构不平衡，因此十九大报告提出来的发展不平衡不充分也体现在养老金制度上。

我们再来看第一支柱基本养老保险，只看城镇职工，我们覆盖率很高，但是我们不得不看到，这样的替代率水平，也就是退休人员的平均退休金和在职员工工资之比，从当年高达80%到现在44%左右，虽然在此期间一直在调养老金待遇水平。国际劳工组织认为替代率水平至少应该55%，世行报告认为，要想真正有好的养老生活需要70%-80%，显然这是不足的。

我们能不能依靠第二支柱？可以看到，企业年金一开始发展还是不错的，特别是在2012年之前，增长速度都是不错的。但是大家也可以看到近年来由于各种原因，企业年金基本是停滞状态，无论是从参加人数，还是参加企业上看。当然我们的基金积累还是在的，同时在诸位金融界人士努力下，基金业和保险业人士努力下，70%的回报很高了。但是企业和职工数参加数量还是停滞的，因此，这个有一定的问题。

更重要的问题是我们的就业结构已经发生了变化。大家知道企业年金的建立必须经由企业，是雇主主导的。而从这些图中可以看到，灵活就业人员和个体就业人员增长很快，特别是城镇个体就业人数，从2012年5600多万现在增加到2017年的9300多万，也就是说，将近一亿个体劳动力在城镇就业，但是在现行制度下是没有办法参加第二支柱的。这也反映我们互联网经济、新经济表现出来的就业结构发生了重大变化。

以上几点，人口结构、养老金制度结构，第二支柱的发展状况以及就业结构的变化都是我们要建立第三支柱养老金最重要的原因。

我们认为建立第三支柱养老金制度关键点有六点：第一、我们做了概念的界定，这个概念的界定，我们经过了多方的征求意见来修改的。我们认为：政府依据相关法律法规，通过财税政策支持、引导全体经济活动人口建立的，以个人养老为目的，个人自愿参加并主导的积累型养老金制度。该制度是政府鼓励个人向专门的账户进行缴费，个人根据自身风险收益特征选择相应的符合条件的养老金金融产品进行投资，以积累养老金资产的制度安排。当然这个概念还需要进一步完善。结合国际经验和

中国国情，我们认为要给第三支柱给一个正规名称，我们建议的名称是中国个人养老金制度（Chinese Individual Pension），简称 CIP。

中国个人养老金制度的覆盖人群包括哪些呢？，我们提出来还是要覆盖经济活动人口。第三支柱个人养老金是个人主导、自愿参加，享受税收优惠的制度。自愿参加就意味着制度面向全体经济活动人口，优惠也是向他们实现优惠，包括城镇职工和城乡个体灵活就业人员和城乡居民都能够参加到第三支柱里边来。它的目标人群是谁？首先它不是那些最低收入、享受社会救助的群体。在国际上来看也是这样，第一支柱更多的是保障，是公共养老金。在美国这样的制度中，它的替代率是不一样的，对于低收入者，按最低缴费的人来讲，替代率很高，可以达到 80% 多。第一支柱更多是保基本，所以对于低收入者来说，美国也是这样，主要依靠第一支柱。第三支柱同样不能成为高收入人的避税天堂。以美国为例，美国的 IRA 帐户持有人以中等收入（收入的中位数为九万美元）的中年人（年龄中位数为 54 岁）为主。这部分人的 IRA 帐户资产中位数是 7 万美元。我们国家 2017 年 12 月提出了我国形成了世界上人口最多的中等收入群体，2018 年政府工作报告，同样也使用了形成世界上人口最多的中等收入群体的说法。虽然统计方法不同，但这个数量也已经足够大了。中等收入群体是我们的主要目标群体

第三个要点就是我们个人养老金 CIP 制度应该得到我们财税政策的支持。我们提出来了以下点。首先，当在个人所得税改革的过程中，课题组也向有关部门提出了我们的建议，希望可以纳入专项扣除。我们可以专项扣除来赡养父母，但是，我们给自己存点钱不可以吗。如果全部扣除就是 EEE，这就是中国特色，应该这样做。并且我们提出，是不是应该允许没有参加企业年金和职业年金的职工，特别是企业年金的员工。其次，领取阶段，按照试点税率是 7.5%，我们是不是应该设置一个起征点，使用超额累计的办法，这样做是鼓励慢慢取，长久取，真正起到应对抵抗老龄化的功能，而不是说存了一笔钱取出来买一辆特斯拉就完了，我们要有特殊的不同政策，在课题里也提出来了。

最后，关于低收入人群参加的问题，我们也可以考虑给予一定的财政补贴，增加非纳税人群的吸引力，这就要统筹去算这个帐，要不要补，补多少。因为个人养老金是老百姓从现在的收入中拿出来一笔钱，存进账户里。比如我 25 岁参加工作，65 岁退休，40 年的工作时间，将自己一部分收入放进账户中。在这个过程中，其实我是缓解了整个社会对第一支柱的压力。因为我存了一大笔钱之后就不会那么在意第一支柱。欧洲和北美已经在考虑改变第一支柱替代率。现在的情况是老百姓交一千块补一百块，似乎是很多，但是 40 年以后，其实减轻了国家的负担。如果我们都不做，把所有的负担都交给国家，交给了年轻一代了，真正到了一百个劳动力养 60 多个退休人员的时候，整个社会的压力会非常大。因此，我们最好还是自己先准备好。所以我们提出来，现在克服一点困难，做一点这样的补贴是可以的，因为我们也看到了德国，它就是用这些办法。

帐户制，这是大家的共识，是在慢慢磨合的过程中达成的共识。帐户制比产品的退税制方便很多，也有利很多，能够享受税收优惠，具有唯一的帐户，所有的产品都可以进入账户中，可以避免重复征税。并且在帐户制下，如果我换单位了，资金是不用转移的，因为这个帐户永远会存在。并且和第二支柱个人帐户保持一致，将来我在 A 企业有企业年金，到 B 企业没有企业年金，按照现在的办法我可以留在那里，我也可以将来转出来。将二、三支柱通过帐户制打通，帐户制的建立是中国特色的养老金制度，不同于其他国家。其他国家也有帐户制，但是略有差异。

更重要的是平台的建设，贾司长和唐局长刚刚也都讲到了。在平台制度建设中，我们课题组提出来多个方案，既有综合统一平台、信资分设平台、管理信息平台。不管怎么说，我们认为这样的平台是一个基本公共服务平台的平台。我刚才非常高兴听到贾司长在演讲中使用了这样的概念，这是基本公共服务平台。基本公共服务，现在我们国家讲的越来越多了。享受基本公共服务是公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责。这样的公共服务平台具有基础性，广泛性，迫切性，可行性，建立起来之后对个人养老金和 CIP 的发展有很大的促进作用。

不管哪个方案，我们觉得这个平台都要符合这五个特性。统一性，就是我们 CIP 平台标准和功能应当统一。安全性，因为其中包括了信息流、资金流，全国众人参与，这会是重要的信息库之一。这个平台必须是独立运行的。交互性，平台和相关政府机构，在信息登记，税收征管，数据统一方面是实时动态交互衔接。透明性，对老百姓和参与者来讲必须是透明的，可以清楚地知道它是怎样运作，基于什么运作，够得到什么样的信息。动态性。因为任何一个制度不可能一蹴而就，出台之后

就是完美的，这是不可能的。我们必须有动态性，留有接口，一个是政策接口不断的完善，一个是技术接口，大家知道新技术发展非常迅速，以后会产生什么我们还不清楚，所以要留有接口。

这样的平台有一些基本原则。第一、要面向大众，面向制度参与者提供一个统一平台，在平台上提供服务；第二、要面向政府，通过平台进行监管，我们认为这个平台建设是政府职责；第三、要面向机构，应该直接面向所有具备资质的金融机构，促进金融机构的公平竞争。具体要求应该包括：要有利于我们 CIP 建设和长远的发展，要统筹布局第三支柱养老金管理全流程业务管理功能，要充分考虑技术的可行性和运营效率，要充分发挥各个金融机构他们的特点和优势。最后，我们认为个人养老金制度要做好，必须要充分调动各方的积极性，使之参与到建设中来。我们认为，个人养老金不是一个完全的私人产品，它有私人产品的属性，报告里也提到了公共属性和私人属性的结合。它虽然是个人要参与的，但是它不是完全的一个私人产品，为什么？老百姓这样做，是因为在未来除了自己能够一方面有更好的养老待遇外，另一方面也减轻了国家的负担，所以从这个意义来讲，它不是一个完全的个人产品。

那么，对于参与机构来讲，它也要履行社会责任。所以，要充分发挥银行、基金、保险等各个行业的积极性，鼓励各行业之间开放合作，不只是竞争，还要合作，更重要的是合作。方式可以是多种多样的，有线上的参与，如互联网，手机 APP，电话服务，微信等等。还要有线下参与，因为毕竟不是所有的人都可以参与线上。这都需要发挥各方面的积极性、鼓励其参与到个人养老金制度建设中来。

接下来要说的是养老金融教育，是非常重要的一个点。在 2017 年，我们 CAFF50 论坛做了一个调查，30% 的调查对象曾经在养老理财中有不同程度的被误导和受骗经历。这就说明我们现在很需要养老金融教育。中国发展过程以及发达国家的经验都告诉我们，制度不是一出台就可以了，是需要长期的教育。毕竟是金融产品，投资就是有风险的，如何看待金融投资，什么叫风险，如何既保护自己的权益又避免风险，这些都是需要了解的。所以金融的养老的规划以及投资的基础知识需要有。发达国家主要靠投顾来实现这样的教育的目的。中国应该有中国的路径，在养老金融教育方面，国家应该承担相应的职责。这也是我们做的下一个课题。不管怎么样，养老金融教育是非常重要的领域，这将是个人养老金制度能否成功的一个关键环节。

最后，我们做一个简短的展望。我们真切地希望按照我们去年财税 2018 年 22 号文件要求，确保在今天的 5 月 1 日能够按时推出中国个人养老金制度，这是我们课题组的期望。不管前面有多难，总要有个开始。如果非要等到非常好的条件再推出，可能就来不及了，这是第一点。

第二点，从国际经验来看，第三支柱个人养老金制度的建立并不是一蹴而就的，而是一个缓慢积累，逐渐扩大，长期发展的过程。刚才举的美国例子，它在上个世纪 70 年代并没有今天这么完善，也是花了 40 年的时间才走到今天。对于我们来讲，我们为什么着急呢？我们不能等 40 年，如果我们真等到 2060 年再做这件事的话就晚了。因为养老金必须有一个长期的过程，很多国家的养老金精算是精算 75 年的，所以必须早做准备。因此我们讲，一方面要看到要赶快起步不能再等下去了，另外一方面要有耐心，毕竟这是一个缓慢积累，逐渐壮大，长期发展的过程。作用的发挥也有一定的时间，不要以为今天出台了制度明天就能见效，这其实是很困难的。

我们认为制度出台之后还应该观察宏观经济发展的状况。大家知道我们现在正在转型，这个转型有多长我们也不知道，但是我们希望尽快完成转型。同时还有我们的税制也在改革，过去起征点 3500，到现在的 5000，今后还有税制的改革，具体改革方向我不清楚，但这些因素都会对个人养老金制度有影响，所以制度的建立也是一个逐步完善的过程。

在这样的过程中，我们觉得对于行业而言，要紧紧抓住第三支柱发展的重要机遇期，为我们国家多支柱养老金制度体系建设多做贡献。我们 1991 年就提出来了多支柱，到今天这么多年过去了，第二支柱好不容易做起来，第三支柱也要开始了，所以，要抓住重要的机遇。对于行业来说，创新和服务是非常重要的。我们觉得体现创新的金融产品，对银证保都是挑战。基金业也提出来了目标基金，这是刚刚推出的，他们做了很多努力。对保险行业来讲，保险是长期的，现在投保是一直会投下去的，投到退休那一天，所以必须明确采取什么样的激励方式，如何看到它的收益等等。我觉得目前试点中的三种产品大家也都看到了，必须要采取一种新的方式，包括产品流程服务都是要创新的，不创新是没有出路的。

谈完创新接着说服务，我觉得服务更重要，因为老百姓是长期把钱放在账户中，不提供长期优质

服务这是不行的。并且老百姓是要监督的，政府也要监督。产品是一方面，但从长远来看，服务是更重要的。

我想这就是我所介绍的关于我们课题组的一些研究成果，以及一些想法。这个课题和其他课题研究一样必然都会有一定的局限性。因为时间很短，研究中必然会有很多的缺陷。但是我们想集中方方面面的力量，如学者的力量、业界的力量，希望能够尽量地达成共识，找到最大的公约数。总而言之，一个目标，就是希望为我们中国个人养老金制度地尽快出台和良好运行，提供我们一点点的智力支持，这就是我们课题组的心愿，谢谢各位！

（来源：养老金融 50 人论坛）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60622>

社会保障

南方养老金支援北方？农村养老谁来支援？

有报道说，在近日，中国财政学会副会长、前财政部财政科学研究所所长贾康建议，用南方的养老保险基金余额去支援北方，原因东北等部分省份收缴上来的钱不够发放养老金了。

网友开始炸锅了，最需要拯救的不应该是农村养老吗？农村养老和城市养老的差异也是燃眉之急吧？

在农村，现在大部分年轻人都外出工作，只剩下一些年长的留在村里，他们不管是年纪，还是技术，都难以在城里生存，朝五晚九的种田了一辈子，赚的钱最多只能够子孙维持生活，自己的养老想都不敢想！加上现在人口老龄化严重，一对年轻夫妇要养四个老人，这对大部分年轻人来说已经压力山大，更何况是农村出身的？

为了解决农村养老问题，我国确实了一些政策，近年设立了农民养老保障个人账户。也就是年轻农民往个人账户里缴费，政府补助一些，这样他们父母就可以获得基础养老金。

但是，这个政策目前并没有达到想象的效果，首先即使是年轻农村人，一些人收入有限，他们能够缴的钱本来就很少，根本没法积累足够的资金应对老年以后的支出。也就是说，穷的农村人，还是没法养老。

再者，这个政策有一定局限，缴费档次过低，最低档次每年就缴 100 元，50 年才积累 5000 元，就算是足够资金，也哪里够退休后至少十几到二十几年养老啊？

当然，我们不应完全依赖于国家，个人更应该去努力，首先要加强农村人的养老意识。其次，要做大做强这个农村养老个人账户，并不断完善它。像可按当地农民平均收入的一定比例适当提高缴费标准，因地制宜。这样收入多的人多缴费，收入少的尽量缴费，因为这个养老终归到底，多缴费，农民受益会更多！

（来源：搜狐）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60623>

甘肃：兰州灵活就业人员可参加企业职工基本养老保险

记者从省人社厅获悉，省人社厅、省财政厅、国家税务总局甘肃省税务局近日联合下发通知，要求从今年 1 月 1 日起，将灵活就业人员纳入城镇企业职工基本养老保险（以下简称企业职工养老保险）范围，以保障灵活就业人员养老保险权益。

通知指出，无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业的城乡居民（在校学生除外，以下简称灵活就业人员），可以按灵活就业人员身份参加企业职工养老保险，由个人缴纳养老保险费。

灵活就业人员参加企业职工养老保险的缴费基数为全省上年度在岗职工平均工资的 60%-300% 之间选择，缴费比例为 20%，其中 8% 记入个人账户，12% 记入社会统筹基金。缴费基数原则上每年核定一次。灵活就业人员从参加企业职工养老保险之月起缴费，可以选择按月、季、半年或年的方式缴纳。灵活就业人员不得补缴往年在灵活就业期间的企业职工养老保险费以增加缴费年限。

通知指出，在用人单位参加过城镇职工养老保险的灵活就业人员，可在灵活就业地或户籍所在地的县（市、区）社会保险经办机构参保缴费并按规定接续养老保险关系。灵活就业人员同一时间段不得同时参加企业职工养老保险和城乡居民基本养老保险。

通知指出，符合《实施〈中华人民共和国社会保险法〉若干规定》（人社部令第 13 号）第二条规定，在《社会保险法》实施前参加职工基本养老保险的灵活就业人员，延长缴费五年后仍不足十五年的，可以一次性缴费至满十五年。有关一次性缴费基数、记账方法、缴费和指数计算，按照《甘肃省人力资源和社会保障厅关于对企业职工基本养老保险有关问题请示的批复》（甘人社函〔2015〕281 号）规定执行。

（来源：兰州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60583>

人社部：已有 17 省区市委托投资基本养老保险基金 8580 亿

人社部新闻发言人卢爱红表示，基本养老保险基金委托投资的省份和基金委托规模都进一步扩大，截至 2018 年底，累计已有 17 个省区市委托投资基本养老保险基金 8580 亿元，已经到账的资金达到 6050 亿元，在这 17 个省区市里面，有 9 个启动了城乡居民基本养老保险基金的委托投资，合同金额是 773 亿元。下一步，我们将继续积极稳妥地推进基金投资运营工作，同时加强监管，推动实现保值增值。

（来源：每经网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60580>

2018 年中国养老、失业、工伤保险基金总收入 5.6 万亿元

记者 24 日从人力资源社会保障部了解到，2018 年我国基本养老、失业、工伤三项保险基金总收入为 5.6 万亿元，同比增长 15.28%，总支出为 4.87 万亿元，同比增长 16.08%。

在当日召开的人力资源和社会保障部 2018 年第四季度新闻发布会上，人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红表示，2018 年我国社会保险覆盖范围持续扩大，全面实施全民参保计划，大力推进工程建设领域参加工伤保险工作。截至 2018 年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 9.42 亿

人、1.96亿人、2.39亿人；社保卡持卡人数达到12.27亿人。

卢爱红指出，2018年我国建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；深入推进机关事业单位养老保险制度改革；建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制；继续实施养老保险、失业保险、工伤保险阶段性降费率政策，全年为企业降低成本1840亿元。“社会保障制度改革取得重要突破。”

除此之外，卢爱红表示，我国待遇水平稳步提高，提高了企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平、城乡居民基础养老金最低标准；失业保险待遇水平稳步提升；基金投资运营等工作取得积极进展，基金监管进一步加强。

谈到下一步工作安排，卢爱红强调，人力资源社会保障部将稳妥推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，加快完善养老保险省级统筹制度；全面推进机关事业单位养老保险制度落实落地；研究制定参保人员遗属待遇政策；探索完善新经济新业态从业人员职业伤害保障办法；研究适当降低社会保险费率政策；全面实施全民参保计划，大力推进工程建设项目参加工伤保险工作；加快推进全国统一的社会保险公共服务平台建设；稳步提高社会保障待遇水平；稳步推进基本养老保险基金投资运营，推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，积极推进落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60584>

降低社保费率还有哪些空间？增加养老金基金收入

人社部新闻发言人卢爱红本周四在新闻发布会上表示，人社部将继续推进养老保险制度改革，加快完善养老保险省级统筹制度。同时，研究适当降低社会保险费率政策。

在企业运行困难、负担沉重、压力很大的情况下，从各方面、各环节减轻企业负担，降低企业成本，减少企业运行费用，不仅必要，而且紧迫。前提是，从哪个角度去降，如何降。因为，围绕企业的各种税费，似乎都能找到难以降低的理由，也都存在难以降低的困难。特别是社会保险费，直接关系到员工的切身利益，如果降低了，员工的福利就有可能降低。只有在不降低员工福利的情况下，降低社保费率才可行。

目前，社保费占工资总额的比重较高。即便如此，社保费、尤其是养老保险基金，仍存在着一定缺口。这也意味着，如果降低社保费率，会让社保费缺口的矛盾更为尖锐。所以，如果不依靠综合施策的方式，是很难达到降低社保费率的目的。现在能降低费率的，更多的还是在非养老保险费领域。而非养老保险费的费种很多，原本费率就很低，要继续降低，就可能在某些方面出现短板，会在发生问题时难以保障员工利益。算来算去，能有降低空间的，只有养老保险。

那么，降低养老保险费率的空间在哪里？毫无疑问，在扩大养老保险覆盖面，稳定养老保险的征缴，增加养老保险基金的收入来源。须知，从覆盖面来看，还有相当一部分员工并没有纳入养老保险的征缴范围，或没有进入养老保险的征缴。因而，养老保险征缴还有不小的拓展空间。很清楚，这些人群和企业，是未来减少养老保险收支缺口的重点。更重要的是，此举是可持续的，是能有利于养老保险基金稳定的。

另一方面，还需拓宽养老保险基金筹集渠道，除从国企红利、股权等弥补养老保险之外，不妨考虑对暴利行业征收暴利税。因为，既然是暴利，那就意味着对社会资源的过度占有，通过征收暴利税的方式补充养老保险，除了能弥补养老保险基金的不足，还能有效促进社会财富的公平分配。

当然，养老保险基金在发放过程中的漏洞，也需尽快堵住。在此基础上，加大社保基金的投资力度，提高投资效益。养老社保基金规模大，投资好了，增值空间也很大。

为解决社保费率尤其养老保险费率较高的问题，弥补养老保险基金的缺口，加大创业扶持力度，则是治本之道。说一千，道一万，鼓励创业、推动创新，才是解决社保费缺口最根本的出路。

(来源: 新浪财经)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60586>

国际交流

日媒: 五成受访日本人愿意“干到老”

日媒称, 随着政府计划推迟退休年龄, 日本内阁府一项调查发现, 30.7%的受访者表示愿意工作到 61 至 65 岁, 21.5%的人愿意工作至 66-70 岁。

据《日本时报》网站 1 月 20 日报道, 2018 年 11 月进行的这项调查共采访了 5000 名 18 岁及以上的日本人, 58.4%的人作出了有效回复。

在被问及为何作出这样的选择时, 过半数希望工作到 65 岁以后的人提到了经济原因, 其中 28.9%的人希望晚年生活经济宽裕, 24.9%的人担心, 如果不工作将无法支付生活成本。

29.2%希望在 65 岁之前退休的受访者说, 原因是工作场所的强制退休年龄; 29.0%的人认为是身体和心理上存在继续工作的困难; 17.0%的人说, 他们想把时间花在个人爱好、志愿者工作和其他活动上。

报道称, 随着人口萎缩和老龄化, 日本政府希望为人们工作到 70 岁提供更多就业机会。政府还在考虑将领取公共养老金的年龄推迟到 70 岁。

当被问及公共养老金在退休后生活中的作用时, 55.1%的人说, 他们将主要依靠公共养老金生活, 同时希望私人养老金、储蓄和其他金融资源发挥补充作用。

15.5%的人说, 他们退休后将主要依靠私人养老金、储蓄和其他金融资源生活, 尽可能地减少对公共养老金的依赖。

(来源: 新华社)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60597>

日媒: 中国 2018 年人口出生率下降, 老龄化或超日本

日媒称, 中国的“少子老龄化”的趋势加速。

据日本《经济新闻》网站 1 月 22 日报道, 中国国家统计局 1 月 21 日发布的数据显示, 2018 年出生人口比 2017 年减少 200 万人, 为 1523 万人。另一方面, 老年人口增加, 65 岁以上占总人口的比例到 2018 年底达到 11.9%, 比上一年提高 0.5 个百分点。

报道称, 中国政府取消城市地区仅允许一对夫妻生育一个孩子的“一孩政策”, 自 2016 年起允许所有夫妻生育第二个孩子。2016 年的出生人口达到 1786 万人, 创出 1999 年以来的最高水平, 但 2017、2018 年连续 2 年减少。

报道表示, 中国的出生人口今后继续减少的可能性很大。原因是处于生育适龄期的女性数量正在降低。根据 2010 年的人口普查推算, 预计到 2025 年, 22 至 31 岁女性人数将从 2015 年的约 1.14 亿人减少至 7100 万人, 减少近 4 成。

统计局数据显示, 一名女性一生中生育孩子的平均数的“总和生育率”2016 年为 1.25, 2010 年以

后徘徊在 1 至 1.3，大幅低于被认为能维持人口数量的 2.1 左右。因房价、教育费和短缺的托儿所而对生孩子感到犹豫的女性不在少数。

报道称，与此同时，中国的老年人口正在增加。65 岁以上老年人到 2018 年底达到 1.7 亿人，比上年增加 827 万人。现在上世纪 50 年代出生者陆续退休，步入老年人的行列，但今后上世纪 60 年代出生者将不断成为老年人。中国的 60 年代出生者达到 2.1 亿人以上，比 50 年代出生者多 6 千万人，如果 60 年代出生者开始退休，老年人数将迎来激增。“少子老龄化”超过日本的速度加剧的可能性很大。

（来源：参考消息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60616>

中民国控首创国际间养老合作——15 万荷兰老人将来中国康养

1 月 13 日，中民国控养老产业集团与荷兰莱茵集团在荷兰鹿特丹签署战略合作协议，根据协议内容，2019 年，荷兰预计将分期分批向中国输送 15 万老年人接受 1-6 个月的中医治疗和康养旅居，此举将为中国养老市场带来 60 亿元人民币的经济效益。

双方将在康养风景度假区、养老连锁基地、福森氧高科技环保涂料等方面达成全面合作，共同探索，为中国养老产业助力发展。

中民国控养老产业集团董事长路大艳与荷兰莱茵集团董事长彭锦路签署战略合作协议

为了贯彻落实习近平总书记提出的“积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设”精神，响应国务院《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等相关养老政策，中民国控集团致力于以旅游带动养老，提倡精神养老、合伙互助式养老，为更多老人打造风景宜人、居住舒适、体验丰富的具有康体养生价值的风景度假区，实现“让所有老人在全国都有一个家”的愿景。

此次中民国控集团联手荷兰莱茵集团，成立幸福九九养老服务有限公司和幸福九九环保科技有限公司两家合资公司，计划在中国投资近 500 亿元人民币。引进荷兰先进的养老理念和硬件配套设施，为老人打造具有中国特色的中荷养生旅游度假+特色农业为一体的“欧洲镇·荷兰村”养老连锁基地，为中国养老产业和世界老人的幸福晚年生活做出贡献。

中民国控集团董事长路大艳表示，此次合作是促进国际间养老服务理念、养老服务环境建设、养老市场开拓的重要一步，借助国家大力发展养老产业的新机遇，强强联手，深度发展，在合作中希望充分发挥双方优势和资源，为两国老年朋友营造宜居宜游的养老度假区。

据了解，中民国控集团是国务院国有资产监督管理委员会监管的国有企业，在国家发展和改革委员会、国家开发银行、民政部等国家部委及房地产业协会的大力支持下，与中国中冶集团、光大银行、中国城市建设研究院、北大战略研究所、三井集团等单位建立了长期稳定的战略合作关系。中民国控集团规划在全国打造 100 个旅居医养风景度假区和 100 个森林康养风景度假区，是国家开发银行在全国打造的养老先行试点项目。计划投资约 6785.8 亿元人民币，占地面积约 47.5 万亩，规划总建筑面积 1.58 亿平方米，康养床位可达 4483125 张，年客流量将达到 2.6 亿人次。

荷兰莱茵集团以健康养老养生为支柱产业，从事养老产业 30 余年，系荷兰王国知名华商企业。2018 年 4 月，董事长彭锦路陪同荷兰王国首相吕特访问中国，并出席博鳌亚洲论坛 2018 年年会。

（来源：中国网健康）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60617>

快乐生活

广东省 2019 年老年迎春联欢晚会在广州举行

1月17日晚，广东省2019年老年迎春联欢晚会在广州中山纪念堂隆重举行。现场近3000名观众观看了晚会。

全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长肖才伟，省卫生健康委党组书记、主任段宇飞出席晚会并致辞。原副省长、省人大常委会副主任、102岁的老红军范希贤等省级老领导应邀出席晚会。省委老干部局、省民政厅、省司法厅、省卫生健康委、省总工会、共青团广东省委、省军区政治工作局等老龄委成员单位领导，中国人寿总公司领导李英建、中国人寿广东省分公司领导陈盛银以及部分省级老年社会组织和企业负责人出席晚会。

肖才伟表示，举办老年迎春晚会，是广东省认真贯彻落实党的十九大和习近平总书记重要指示精神，积极开展应对人口老龄化的具体行动，对进一步树立积极老龄观，推动基层老年文化活动的蓬勃开展，营造欢乐祥和、健康文明的社会文化氛围，展现近年来广东老龄事业取得的新成果，具有十分重要的意义。

段宇飞指出，近年来，在省委、省政府的坚强领导下，我省老龄工作取得显著成绩，相继出台了关于加快发展养老服务业、促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见、促进老龄事业发展和养老体系建设实施方案、广东省“十三五”健康老龄化规划等一系列老龄政策法规，应对人口老龄化的顶层设计日臻完善。同时，初步建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，全省老年群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。他强调，将以关爱老年人民生为主线，以敬老爱老为重点，贯彻大卫生大健康理念，不断推进医疗卫生机构与养老服务体系融合发展。进一步加强顶层设计，深化改革创新，完善相关政策法规，统筹推进“健康服务、养老服务、社会保障”三大养老体系建设，切实维护老年人合法权益，为平稳渡过人口老龄化高峰期创造良好条件。

本场晚会以贯彻十九大精神、倡导孝亲敬老文化、弘扬社会主义核心价值观为宗旨，以“健康新时代银龄展风采”为主题，来自广东省各地老年艺术团体的300多名老年文艺爱好者通过歌舞、曲艺、器乐、服饰、小品等形式演绎了个精彩文艺节目，为全省老年朋友呈献了一场喜迎新春的文化盛宴。晚会全方位展现了广东千万老年人庆祝改革开放40周年的喜悦心情和热爱生活、积极向上的精神风貌。

晚会上，各地市老年文艺团体带来歌舞、表演唱、舞蹈、模特表演、音诗画等一系列精彩纷呈的节目，每个节目各有特色，都围绕着以庆祝改革开放四十周年，歌颂老年朋友为广东经济、社会发展所做出的突出贡献和丰功伟绩为主轴，讴歌了健康新时代主题，充分展示了老年朋友老有所学、老有所乐、老有所为的崭新风采。歌舞《健康新时代欢乐中国年》《健康中国》等节目体现了广东老年朋友热爱健康、追求健康、促进健康的精神风貌；原创小品《一张保单》讲述了十八大以来党的惠老政策给老年人带来的获得感、幸福感；采用湛江雷州方言创作的舞蹈《龙魂鼓韵》和把舞蹈、中国功夫与戏剧元素相结合的舞蹈《梨园武影》充分挖掘地方文化艺术特色，展现了百花齐放的岭南文化艺术；歌舞串烧《老爸老妈的青葱岁月》、舞蹈《跟我走》展现了广东老年人对老年生活最美好的热爱；表演唱《撸起袖子加油干》《共筑中国梦》以独特的活力表达了改革开放40周年以来，广东经济和社会发展的美好时代，唱出了广东老年人热爱祖国、热爱生活的豪迈情怀，将全场气氛推向新的高潮。触电直播平台对晚会盛况同步进行网络直播。

广东省老年春晚从2017年开始举办，今年已经是第三届。不同于前两届的老年春晚，今年的老年春晚采取选拔赛的形式进行，春晚导演组从去年12月起面向珠三角及粤北、粤西、粤东等3个片区的优秀队伍开展选拔，来自全省的36支优秀队伍带来了丰富多彩的节目，参赛选手从50岁到70岁不等。经过激烈角逐，评选出16支优秀表演团队，于中山纪念堂汇报演出。

（来源：中国网）

山东：青州市老年书画研究会书画家载誉而归

由中国文化交流促进会、中海华源文化传播有限公司、中华文化艺术推广联合会、艺术大观报、经典生活杂志等单位以及北京·水立方共同承办的“迎新春·同绘中国梦 2019 第二届中国书画名家艺术展”为期五天，于 2019 年 1 月 23 日落下帷幕。

青州市老年书画研究会共有八名会员的书画作品成功入展，六名书画家参加艺术展开幕式并被授予荣誉称号。其中，会长冯玉琴被授予“新时代楷模艺术家”荣誉称号、常务副会长薛保文被授予“文化创作模范代表”荣誉称号、副会长于丽被授予“艺术新锐倡导人物”荣誉称号、副会长冯玉珍被授予“中华文化艺术传承人物”荣誉称号、赵金湖被授予“艺术新锐倡导人物”荣誉称号、刘文霞被授予“艺术新锐倡导人物”荣誉称号。

他们所获荣誉正是青州市书画艺术发展的缩影和最好证明，也是青州市建设文化名市、传承和弘扬中华优秀传统文化的一大成果。下一步，青州市将凝神聚力，秉承一花独放不是春，百花齐放春满园的理念，依托青州市深厚的历史文化底蕴和人文气息，大力发展文化事业和文化产业，助力文化名市建设再上新台阶。

（来源：青州市老龄办）

老年说法

老年人买保健品被“套路”治病功效夸大

前段时间曝光的权健事件，再次折射出保健品市场的各种乱象。

随着人们对健康的逐渐重视，形形色色的保健品进入大家的视线。上门或电话推销的、社区里开讲座的，各种销售方式令人眼花缭乱。

《法制日报》记者随机采访发现，多数人或多或少都买过或者正在食用某种保健品。

有数据显示，保健品的年销售额经历了从无到超千亿元的飞跃，并持续保持增长态势。而根据相关统计数据，在保健品消费人群中，老年人占了五成以上。

老年人成为保健品生产商、销售商的主要牟利对象，这已经是不争的事实。老年人被保健品销售商骗取高额资金的故事也常见于诸多报道。

那么，老年人是如何被“套路”的？他们购买的保健品多半又是什么呢？

患者被精准推销：兜兜转转是圈套

浙江省杭州市市民王欲雪今年已经 80 岁高龄。他患有糖尿病近 20 年，吃了不少药，大多数药品的疗效并不好。

据王欲雪介绍，他所服用的药多数是经别人电话推销的，2017 年，他服用了名称为“胰岛复活素”

和“修胰平糖胶囊”的“药”，效果比较不错，可惜服用几个月后，再想买这款药时，已经联系不上卖药的人了。

而药一停下来后，王欲雪早上空腹时测量血糖值，已经达到了19点。此后一段时间里，王欲雪一直没能找到适合自己的药品。

屋漏偏逢连夜雨。2018年7月初，一个自称“同仁堂刘教授”的人打电话给王欲雪，称他们主治糖尿病，疗效非常好，如果无效可以退款。

“听介绍是大单位，又是教授，我就信了。先后以货到付款的方式购买了他介绍的‘苍芍胶囊’和‘珍芪胶囊’，分别花费1380元和3000元。但这两个药对糖尿病一点作用也没有，血糖值早上空腹测量可达到19点至22点之间。”王欲雪说。

直到有一次，他在前一天晚上喝了一点鲫鱼汤，第二天早上，空腹血糖值为26.5。王欲雪害怕了，随后联系“刘教授”。他得到的回复是：血糖太高了，应该服用“苦瓜素”，这个效果很好，但价格很高，两个月的药需要5000元，无效可退。

由于担心血糖过高会休克，于是，王欲雪让“刘教授”速寄两个月的药，药到后，他服用了5天，但血糖值仍维持在19点至22点。

恰在此时，一位“湖北人”给王欲雪推荐了一种名叫“苦瓜胰岛素”的药，并称降血糖效果好，可免费试用半个月，有效再买。王欲雪欣然同意，并且按照要求服用药，两天后血糖值降了3点。服用一周后，早上空腹血糖值降至9.8点，这是他半年来没有过的情况。于是，王欲雪立即与这位“湖北人”联系，买4个月送1个月。至此，王欲雪花了800元买了5个月的“苦瓜胰岛素”。

由于这种药对王欲雪来说，既有效果，价格也公道，因此他准备长期服用此药，于是计划退掉“同仁堂刘教授”的药。

“总付款接近一万元，我只让他退一部分，然后把药再寄回去，‘刘教授’电话中同意了，但却迟迟不退款，之后又说要交1500元的手续费才退，我没有同意，于是他给我寄了名为‘欧福莱’的保健品，称有降糖溶血栓的功效，并向我收费1500元以替代手续费。”王欲雪说，实际上，他根本不需要这类保健品，但想着付款后就能拿到退款，于是便支付了，可后来退款并没有收到，“‘刘教授’又要我先缴1700元所得税才可退，至此我才明白这就是一个圈套。”

治病功效随意夸大：冒充专家涉嫌欺诈

王欲雪向记者展示了他所购买过的部分保健品和药品。

在部分保健品中，记者发现这些保健品均为“欧福莱”品牌，虽然都标注有“本品不能代替药物”字样，但是药品名称写的却是“苦瓜素软胶囊”“糖尿康”“清血溶栓一氧化氮”，每瓶为100粒装，授权商为美国欧福莱国际集团有限公司，经销商为中国永兴堂医药科技有限公司。

据记者了解，《保健食品命名规定》第四条规定，保健食品命名禁止使用“虚假、夸大或绝对化的词语”“明示或暗示治疗作用的词语”。

对此，中国医院协会医疗法制专业委员会常务副主任委员兼秘书长郑雪倩说：“保健品不具有治病功效，是健字号的食品，但由于市场的需求和利润空间大，导致不少厂家不按规范命名。”

郑雪倩说，保健品不是药品而是保健食品，它只针对一些特定人群的身体功能有调节作用，并不能治病，是按照食品类别和程序进行审批的。

“现在人们的生活质量提高，比较注重健康，老年人对这些方面相对更在意些。许多厂家就是利用老年人的这种心态，夸大保健品的功效，骗人们购买。”郑雪倩说。

王欲雪向记者展示了一款名为“珍芪降糖胶囊”的药品，他称此药对降糖作用不明显。但记者查阅发现，这款药国药准字为“Z20040049”，功能主治描述为“益气养阴，清热生津，用于气阴两虚，肺胃有热之消渴症”。

药品说明书显示的注意事项有，第一，有严重心、肝、肾(包括糖尿病、肾病等)并发症，或合并有其他严重疾病者慎用；第二，近一个月内有糖尿病酮症、酮症酸中毒以及感染者慎用。其药理毒理为，具有降低四氧嘧啶所致大鼠血糖升高，抑制四氧嘧啶模型大鼠胰岛素分泌水平降低；改善四氧嘧啶对胰岛β细胞的破坏，修复损伤的β细胞；可抑制肾上腺素和葡萄糖所致小鼠血糖升高；对正常小鼠

血糖无明显影响。

带着疑问，记者联系了售卖给王欲雪此药的“刘教授”。刘教授称，如果是糖尿病患者，血糖值已经在 10 点以上了，推荐使用金白盒“珍芪降糖胶囊”，一般的保健品作用已经不大。

“刘教授”介绍，金白盒的“珍芪降糖胶囊”一个疗程是两大盒，每大盒包括 5 个小盒，每小盒 48 粒，售价为 600 元，付款方式为顺丰到付。

“金白盒的‘珍芪降糖胶囊’是我们和厂家合作的升级版，功效比同名的其他包装要好，是最近反馈最好的药。”“刘教授”介绍说。

随后，记者查询发现，“珍芪降糖胶囊”确实有多款包装，有金白盒的包装，也有绿白盒，还有一些相近的包装，粗略统计有四五种。

在看到多种包装的厂家都是“哈尔滨一堂药业有限公司”后，记者通过其官网显示的联系方式，联系了该厂总经理。当记者询问多款包装的“珍芪降糖胶囊”有何不同时，得到的答复是：“包装不同是因为批次或者每盒的粒数不同，但药品都为同一药品，功效和疗效都是一样的。”

中国人民大学商法研究所所长刘俊海说：“用医生、专家身份电话推销药品或保健品的行为，属于欺诈行为。即使真的是医生，这也违反了职业道德和行医的基本规则，医生必须先诊断，才可以告知患者该吃什么药品。另外，专家的标准是什么，按照国际通行的标准，中专毕业生就可以自称为专家了，在这种情况下，冒充专家卖药，这是违法的，这种行为涉嫌欺诈，甚至构成诈骗。”

严厉打击欺诈行为，自我保护谨防受骗

根据国家统计局数据，2018 年，我国 60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%。

高血压、高血脂、糖尿病、骨关节炎、中风、心脏病、癌症、老年性痴呆症……伴随着身体的日渐衰弱与疾病风险的增高，老年人成为最具健康焦虑的群体，是养生概念的主要受众，也是最容易被诈骗、被成功推销的群体。

刘俊海说：“现在银发群体成为一些不法保健品企业和药品推销人员关注的市场。主要有三个原因，一是企业或者推销人员见利忘义，唯利是图，老年人有钱，而且好骗；第二，很多老年人不理性消费，希望健康长寿，殊不知保健品不是药品，药品也有真假好次之分；第三，监管有漏洞和盲区。”

“我们经常可以看到老人不惜用重金去买保健品和药品，一是因为他们在这方面的知识比较匮乏，二是容易相信厂家或者推销人员的宣传。”郑雪倩说。

对于当下老年人被推销、被诈骗的乱象，该如何规范呢？

郑雪倩认为，首先要从立法入手，对保健品、药品的规定要更加详细严格，对于它们的营销推广要监督，有欺诈行为更要严厉禁止。对企业来说，要建立诚信体系，比如违反后，不能再进行此类工作。此外，处罚力度要有触痛。同时，国家对老百姓也要多做宣传和引导，可以印发宣传册提醒，对于公共场所进行类似营销活动，群众应该积极举报，通知相关部门。

在刘俊海看来，首先，保健品和药品企业是第一责任人，他们应当为消费者站好岗、放好哨、把好关；其次，行业协会要严格加强自律，清除潜规则、清除害群之马、清除霸王条款，严格自律就是最大的行业自我保护；再次，监管部门要勇于担当，挺身而出，依法运用法律赋予的市场准入、行政指导、行政监管和行政处罚等法定权力，保护好消费者的合法权益。“建议打造一个 24 小时、全天候、360 度、全方位、跨市场、跨地区、跨部门、跨产业，信息共享、快捷高效、无缝对接、同频共振的保健品药品市场监管执法合作机制。”刘俊海说。

他同时称，法院和仲裁机构对于保健品、药品领域出现的消费纠纷案件，要开门立案，做到立案快，审理快，为消费者维权提供及时、公平、有效的支持，扭转消费者“为了追回一只鸡，必须杀掉一头牛”的现象。

刘俊海说，总体来讲，一是提升违法成本，降低违法收益，确保违法成本高于违法收益；二是提升维权收益，降低维权成本，确保维权收益高于维权成本；三是提升企业的守信收益，降低企业的守信成本，确保守信收益高于守信成本。

此外，刘俊海也建议，老年消费者要加强自我保护，树立科学消费、文明消费、理性消费的理念。

念，同时一定要看好钱袋子，“希望天下子女也都能抽时间，多陪陪父母，解除父母的后顾之忧”。

（来源：法制日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60606>

北京市召开 2019 年老年人维权分析会

1 月 24 日，由北京市老龄协会权益处主办、北京扶老助残基金会承办的 2019 年维权形势分析会在新华家园莲花池尊享公寓召开。北京市老龄协会副主任白玲参加会议并讲话。

白玲表示，老年人权益保障工作是加强老龄工作的重要举措，推进老龄事业全面协调可持续发展的有力保障，对全面建成小康社会具有重要意义。北京市老龄协会高度重视老年权益情况，认真开展老年人维权服务工作，并于 2018 年深入探索老年维权服务的新机制、新方法、新途径，通过政府购买服务等方式引入专业社会组织与机构，面向全市老年人深入开展法律援助、法律咨询、法律培训、普法宣传、实证研究、维权专项行动等服务，不断增强老年人的维权意识和维权能力，显著提升为老法律服务水平。

据介绍，2018 年北京市法院共受理涉老案件超过 1.6 万件，包括了继承纠纷、离婚纠纷、赡养纠纷、抚养纠纷、虐待罪、遗弃罪等各方面。当前北京市涉老案件以继承与离婚纠纷为主，家事纠纷形势较为严峻，以遗产继承纠纷、分家析产、离婚纠纷为主的家事纠纷成为老年人面临的首要权益问题；另一方面，赡养纠纷占比为 6%。随着计划生育政策时期的首批独生子女步入老年，与子女分开居住的现象将会十分普遍，精神赡养将成为老年人的主要赡养诉求。

（来源：中国家庭报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60625>

规范保健品市场，还老年人一个纯净生活空间

近日，新华网发布了一篇题为《多部门出手开展百天整治“保健”市场乱象行动》的文章，文章内容主要为现在市场上存在部分不法商家以赚取利润为目的，采取以次充好、虚假传销等手段，以中老年群体为目标非法营销，把中老年人的养老钱掏空。因此，自 2019 年 1 月 8 日起，国家市场监督管理总局联合工信部、公安部等多个部门，在全国范围内集中开展为期 100 天的联合整治“保健”市场乱象百日行动。

看到这个新闻我不禁想起了最近很火的“权健”集团，以及各种老人上当受骗的新闻，最令我印象深刻的是，2017 年 3 月青岛一位 60 岁老人掉进了“保健品”的坑，最终跳海自杀，引起社会热议。如今，百日行动的开展得民心、顺民意，受到广大网友一篇赞扬。

诚然，这种现象在市场存在是为时不短了，周围亲朋好友或亲朋好友的家属、家里年长者，很多都跳过这种保健品的“坑”，这不仅仅是保健药品，还有各种按摩仪、诊疗仪、净水器之类“天价三无产品”。

人年岁大了免不了会有老年病、慢性病的困扰，这些保健品的销售者找准这些空子，大肆宣传自己保健品的功效，并且夸大宣传、虚假宣传，人都有有病乱投医的心理，一看到医院治不好的病，在这里买药就能治，心理受到蒙蔽，就不管这些药品多贵，都会去消费，结果，这些保健品并没有说的这些功效，往往这些老年人是“赔了夫人又折兵”。

所以说，这种现象亟待解决，此行动一开展，得到广大群众的一致好评，因为很多自己家里的年

长者都是受害者，但并没有针对这个领域的法律去约束，大家都是抱怨并没有办法制止。希望此次活动能对“保健品”市场的乱象起到整治作用，也希望相关部门及时将活动的进展及处理情况公布出来，让大众更好辨别身边杂乱的保健品。

此次国家开展专项整治行动，定会给这些不法分子重拳打击，但打击只是开端，希望能形成长效治理机制，规范保健品的销售市场，还老年人一个纯净的生活空间。

（来源：观点时评）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60627>

政府购买服务

四川：成都市新都区新居工程建设投资有限公司新都区香城健康养老中心设施物品采购项目公开招标公告

四川德鑫招标代理有限公司受成都市新都区新居工程建设投资有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对新都区香城健康养老中心设施物品采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：新都区香城健康养老中心设施物品采购项目

项目编号：SCDXFZC-201901-063

项目联系方式：

项目联系人：刘女士、陶女士

项目联系电话：028-83912303

采购单位联系方式：

采购单位：成都市新都区新居工程建设投资有限公司

地址：成都市新都区兴城时代大厦 9 楼

联系方式：王先生，028-60322321。

代理机构联系方式：

代理机构：四川德鑫招标代理有限公司

代理机构联系人：刘女士、陶女士，028-83995998（报名咨询）、83912303（项目咨询）、61626823（保证金咨询）。

代理机构地址：成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

成都市新都区新居工程建设投资有限公司拟采用公开招标方式采购 300 张 1.5m 的居室实木床、138 把居室内配套的生活写字椅及餐厅内 3 张条形桌，本次采购项目共 1 个包件。

二、投标人的资格要求：

1、具有独立承担民事责任的能力；2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5、参加采购、招标等活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6、法律、行政法规规定的其他条件：本项目无要求；7、供应商单位及现任法定代表人、主要负责人不得具有行贿犯罪记录。说明：本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：122.612 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 25 日 09:00 至 2019 年 01 月 31 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 1911 室

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名购买。供应商购买招标文件时应携带：①购买招标文件人员身份证、②单位介绍信，并携带 U 盘拷贝电子文档(其中第①项查原件,留加盖鲜章的复印件，提供证件材料须在有效期内；第②项留加盖鲜章的原件)。

四、投标截止时间：2019 年 02 月 18 日 10:00

五、开标时间：2019 年 02 月 18 日 10:00

六、开标地点：

成都市新都区兴乐北路 88 号缤纷时代广场 1 号楼 2107 室

七、其它补充事宜

公告期限为 5 个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60612>

福建：厦门华沧-公开招标-2019-HCGK-SH40-长者照护之家—居家社区养老服务照料中心运营项目的招标公告

厦门市华沧采购招标有限公司受厦门市海沧区人民政府新阳街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长者照护之家—居家社区养老服务照料中心运营进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长者照护之家—居家社区养老服务照料中心运营

项目编号：2019-HCGK-SH40

项目联系方式：

项目联系人：林先生

项目联系电话：0592-6581200/6588966（传真）

采购单位联系方式：

采购单位：厦门市海沧区人民政府新阳街道办事处

地址：/

联系方式：/

代理机构联系方式：

代理机构：厦门市华沧采购招标有限公司

代理机构联系人：林先生 0592-6581200/6588966（传真）

代理机构地址：厦门市海沧区沧虹路 95 号工商银行八楼/厦门市思明区七星西路 178 号七星大厦 19 楼 1903—1905 室/厦门市翔安区五权路 2665 号之 5

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

长者照护之家—居家社区养老服务照料中心运营，1 年，具体内容及要求详见招标文件。

二、投标人的资格要求：

一般资格条件:1、投标人应在中华人民共和国合法注册，具有独立承担民事责任的能力，必须提供法人营业执照有效复印件。2、投标人代表应提供身份证有效复印件（正反面均需复印），投标人代表若不是企业法定代表人的应同时提供企业法定代表人的授权书原件。3、本项目接受联合体投标。4、

参加采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。备注：投标人不满足上述规定的资格条件或提供资格证明文件不全的，其投标将被拒绝，以上资格证明文件加盖投标人公章，原件备查。其他详见招标文件。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：70.0 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 24 日 17:13 至 2019 年 02 月 11 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：厦门市思明区七星西路 178 号七星大厦 19 楼 1903—1905 室厦门市华沧采购招标有限公司前台；厦门市海沧区沧虹路 95 号工商银行八楼厦门市华沧采购招标有限公司前台；厦门市翔安区五权路 2665 号之 5 厦门市华沧采购招标有限公司前台；

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买或邮寄购买（EMS 费：人民币 50 元），节假日除外。采购文件邮寄购买标书费账户：开户名：厦门市华沧采购招标有限公司开户行：厦门银行银隆支行账号：8751020109007675

四、投标截止时间：2019 年 02 月 14 日 14:30

五、开标时间：2019 年 02 月 14 日 14:30

六、开标地点：

厦门市七星西路 178 号七星大厦 19 楼 1903-1905 单元厦门市华沧采购招标有限公司开标厅

七、其它补充事宜

开户名：厦门市华沧采购招标有限公司

开户行：厦门银行银隆支行

账号：8751020109007675

保证金联系人及联系方式：叶小姐 0592-5333806/5333807（传真）

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60613>

青海：泽库县民政局居家养老服务购置采购项目公开招标公告

泽库县民政局居家养老服务购置采购项目公开招标公告

青海鼎誉工程咨询有限公司受泽库县民政局委托，拟对泽库县民政局居家养老服务购置采购项目项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

泽库县财政局电话：0973-8752441

采购项目联系人：尚先生电话：0971-8241868 公告期限：自青海政府采购网发布之日起 5 个工作日公告内容以青海政府采购网发布的为准本项目采购公告同时在《青海省电子招标投标公共服务平台》《青海省政府采购信息网》上发布

公开招标

招标内容：服务采购具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

青海鼎誉工程咨询有限公司

2019 年 1 月 25 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60614>

北京：西城区民政局养老机构公建民营项目公开招标公告

北京市京发招标有限公司受北京市西城区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北京市西城区民政局养老机构公建民营项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北京市西城区民政局养老机构公建民营项目

项目编号：BJJF-2019-051

项目联系方式：

项目联系人：聂女士

项目联系电话：67118164

采购单位联系方式：

采购单位：北京市西城区民政局

地址：北京市西城区安德路甲 69 号

联系方式：闫先生；010-83418195

代理机构联系方式：

代理机构：北京市京发招标有限公司

代理机构联系人：聂女士；010-67118164

代理机构地址：北京市崇外大街 90 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

北京市西城区民政局养老机构公建民营项目，养老院占地面积 1995.93 平方米，建筑面积 5045.13 平方米。除老人房间外，配套设施有厨房、餐厅、会议室、库房。目前敬老院有 114 张床位。

二、投标人的资格要求：

1、营业执照或民办非企业单位登记证书的经营内容具有养老服务内容。2、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。3、承诺遵守《中华人民共和国有关政府采购招投标相关的法律、法规和管理办法》。4、具有实施投标项目所要求的足够的专业人员、经验、技术能力。5、具有养老机构服务管理经验。6、本次采购不接受联合体形式的投标人。7、未被信用中国网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。8、投标人应坚持社会福利性原则、坚持非盈利原则。9、投标人已运营的养老机构 2 年内无重大意外伤亡事故及纠纷发生、无重大安全责任事故。10、投标人具有养老机构项目 and 市场化项目运营经验和能力。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 01 月 25 日 09:00 至 2019 年 01 月 31 日 17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：北京市京发招标有限公司 714 室（北京市东城区崇外大街 90 号）

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：1.法人营业执照；2.中华人民共和国组织机构代码证书；3.税务登记证；（如果企业已办理三证合一，只需提供营业执照）；4.近三个月的缴纳税收凭证 5.法定代表人授权书及被授权人身份证、本人社保缴纳原件及复印件加盖公章；6.社会保障资金缴纳记录（近三个月内有效入帐票据凭证）；7. 2017 年度财务审计报告或银行出具的资信证明。以上资料需提供原件及复印件盖章资料，复印件盖章资料须胶状成册。

四、投标截止时间：2019 年 02 月 25 日 13:30

五、开标时间：2019 年 02 月 25 日 13:30

六、开标地点：

北京市京发招标有限公司 315 室（北京市东城区崇外大街 90 号）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

扶持中小企业政策：评审时小型和微型企业产品享受 6% 的价格折扣。监狱企业视同小型、微型企业。

（来源：中国政府采购网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60615>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达